



ADONYI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐJE

2457 Adony, Kossuth Lajos utca 4.

Tel.: 06-25-504-550

Fax: 06-25-504-555

jegyzo@adony.hu

www.adony.hu



Előterjesztést készítette: Bokor Erika aljegyző

.....⁴ napirend

Előterjesztés

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2018. április 26-i ülésére

Tárgy: Javaslát a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (IX.23.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 8.§ (1) bekezdése b. pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

A Mőtv. 8.§ (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d. pontja - amely 2013. január 1-től lépett hatályba - felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Ezen feladatának Adony Város Képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (IX.23.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) megalkotásával eleget tett.

Az ebben foglalt eljárások lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kellett alkalmazni az önkormányzati rendeletben foglalt eltéréssel, tekintettel arra, hogy e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek. Ezen szabályok megszegése esetén a Ket. alapján természetes és jogi személy esetében figyelmeztetés intézkedés alkalmazására, illetőleg közigazgatási bírság kiszabására volt lehetőség.

A Ket. 2018. január 1-jével hatályon kívül került, a jogharmonizáció megteremtése érdekében a 2018. február 15-i képviselő-testületi ülésen módosítva lett a Rendelet, azonban a Ket. helyébe lépő általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) nem tartalmaz anyagi jogi rendelkezéseket, arról a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény állapít meg szabályokat. E törvény hatálybalépésének időpontja 2019. január 1. napja.

A törvény fenti időpontban történő hatálybalépésére tekintettel a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény (továbbiakban: Szankciótv.) állapította meg a közigazgatási szankciókat, melyek a következők: figyelmeztetés, közigazgatási bírság, elkobzás, jogszabályban meghatározott egyéb szankció.

A fenti önkormányzati rendeletben foglalt eljárásokra a 2018. évben az átmeneti szabályokat tartalmazó 2017. évi CLXXIX. törvény rendelkezéseit az Ákr. eljárásjogi szabályainak figyelembevételével kell alkalmazni.

Az Mötv. 142/C. § (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározott kötelezettségek elmulasztása esetére közigazgatási szankciót állapíthat meg.

(2) A bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

(3) A kiszabott bírság összege a helyi önkormányzat saját bevétele.

A Szankciótv. 3. § (2) bekezdése szerint a közigazgatási bírság felső határa – a jogsértő személyétől függően – természetes személyek esetén 200.000 Ft, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2.000.000 Ft lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

A Rendeletben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki. Ennek módosítását javaslom a Szankciótv. 3.§ (2) bekezdése értelmében.

Az Ákr. 134. § (1) bekezdése alapján a végrehajtást az állami adóhatóság foganatosítja, ugyanakkor önkormányzati hatósági ügyben biztosítja a lehetőséget arra, hogy a helyi önkormányzat rendelete másként rendelkezzen. Az adóhatóság által foganatosított végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLII. törvény az Ákr. alapján átadott fizetési kötelezettségek esetén történő végrehajtáshoz fűzött indokolásában kifejti, hogy a törvény a behajtást kérő és az adóhatóság közös kötelezettségévé teszi a be nem hajtott költségek viselését. A be nem hajtott bírságok után is fizetési kötelezettsége lenne az önkormányzatnak az adóhatóság felé. A helyi rendelet módosítása – mivel eddig is ellátott feladatról van szó – sem plusz terhet, sem plusz költséget nem jelent, ellenben megtakaríthatóvá válik az a költség, melyet a behajtásért kellene fizetni az állami adóhatóságnak.

A Rendelet 6. §-a a közterületek használatáról szóló 18/2011. (XI.30.) önkormányzati rendeletre hivatkozik, mely már nem hatályos, helyette a 23/2016. (XII.30.) rendelet szabályozza a közterületek használatát.

A fenti változásokra tekintettel, jogharmonizációs okból vált szükségessé a rendelet módosítása.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-ának rendelkezései szerint: *A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.*

A rendelet-tervezet hatásvizsgálatának bemutatása az előterjesztés mellékletét képező „Előzetes hatásvizsgálati lap”-on történik.

A Jat. 18. §-a kimondja az indokolási kötelezettséget, vagyis a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítőjének indokolást kell csatolni, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségesség teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait. Ezen kötelezettségnek az előterjesztésben tettem eleget.

Az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 23/2013. (XII.31.) önkormányzati rendelet 47. § (2) bekezdés a) pontja értelmében nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani a fizetési kötelezettségekről szóló rendeletek tervezeteit.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a döntését hozza meg.

Adony, 2018. április 16.

Földi Ilona
jegyző nevében és megbízásából



Bokor Erika
aljegyző



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály: Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet módosításának elfogadása

A tervezett jogszabálymódosítás várható következményei, különösen

- 1) **Társadalmi hatásai:** A tervezetnek társadalmi hatása nincs.
- 2) **Gazdasági hatásai:** A tervezetnek gazdasági hatása nincs.
- 3) **Költségvetési hatásai:** A közigazgatási bírság végrehajtása során a behajtott teljes összeg az önkormányzatnál marad, a be nem hajtott bírság miatti eljárás nem keletkeztet plusz kiadást.
- 4) **Környezeti következményei:** Nem releváns.
- 5) **Egészségi következményei:** Nem releváns.
- 6) **Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** Az adminisztratív terhek nem változnak.
- 7) **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** jogharmonizációs okok.
- 8) **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Jogharmonizáció hiánya.
- 9) **Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A jelenlegi feltételeken felül többletet nem igényel.

Adony, 2018. április 16.

Földi Ilona
jegyző
nevében és megbízásából



Bokor Erika
aljegyző



Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2018. (II.....) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (IX. 23.) önkormányzati rendeletmódosításáról

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1.§ A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (IX. 23.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 3. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt lefolytatott eljárás során a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény rendelkezései alkalmazandók.

2.§ A Rendelet 3. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(6) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás természetes személy elkövetője kettőszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövetője kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható, melyet átutalási postautalványon vagy banki utalással kell megfizetni. Ismételt vagy folyamatos jogsértés esetén a bírság ismételten kiszabható.

3. § A Rendelet 3. § -a a következő (7) és (8) bekezdésekkel egészül ki:

(7) A közigazgatási bírság befizetésének határideje a döntés véglegessé válását követő 30 nap.

(8) Ha a kötelezett a döntés véglegessé válását követő 30 nap alatt a közigazgatási bírságot nem fizeti meg, a végrehajtást a jegyző az Adonyi Közös Önkormányzati Hivatal adócsoportja újtan foganatosítja.

4.§ A Rendelet 6. § helyébe a következő rendelkezés lép:

6. § A közösségi együttélés alapvető szabályait megszegi, aki a közterületek használatáról szóló 23/2016. (XII.30.) önkormányzati rendelet

- a. a 3. § (2) bekezdésében meghatározott célra közterületet engedély nélkül használ,
- b. a 3. § (4) bekezdésében meghatározott módon és célra vesz igénybe közterületet,
- c. a 14/A. § -ban foglaltakat megszegi.

5.§ Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

Ronyecz Péter
polgármester

Földi Ilona
jegyző
nevében és megbízásából

Bokor Erika
aljegyző

Kihirdetési záradék: