

ADONYI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐJE

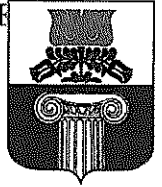
2457 Adony, Kossuth Lajos utca 4.

Tel.: 06-25-504-550

Fax: 06-25-504-555

jegyzo@adony.hu

www.adony.hu



Előterjesztést készítette: Bokor Erika aljegyző

15 napirend

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2019. január 31-i ülésére

Tárgy: Tájékoztatás a bölcsődei ellátás kötelező önkormányzati feladatról

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelen tájékoztatás célja, hogy bemutassa a Képviselő-testületnek, hogy a bölcsőde kialakításának milyen személyi és anyagi következményei vannak, így felkészítve az Önkormányzatot arra, hogy a felmérje a kapcsolódó erőforrás szükségleteket, illetve megismertesse a kapcsolódó pályázati lehetőséget.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 42. § (1)-(2) bekezdései értelmében a bölcsődei ellátás keretében – ha e törvény kivételt nem tesz – a három éven aluli gyermekek napközbeni ellátását kell biztosítani. Bölcsődei ellátást biztosíthat a bölcsőde, a mini bölcsőde, a munkahelyi bölcsőde és a családi bölcsőde.

A Gyvt. 94. § (3a) bekezdése szerint, ha a bölcsődei ellátásra az adott településen legalább öt gyermek tekintetében igény jelentkezik (előző évi nyilatkozatok alapján Adonyban 28 fő jelezte igényét), vagy a település - jogszabályban meghatározottak szerint megállapított - 3 év alatti lakosainak száma meghaladja a 40 főt (Adonyban meghaladja: 105 fő), a települési önkormányzat köteles gondoskodni a gyermekek bölcsődei ellátásáról a bölcsődei ellátást nyújtó intézmények, szolgáltatások bármelyik formájának biztosításával, önállóan, társulásban vagy ellátási szerződés útján.

A felmérés szerint igény lenne legalább "A" fokozatú (1 foglalkoztatási egységes, ami 2 bölcsődei csoportból áll) bölcsőde vagy 3 mini bölcsődei csoport intézményes működtetésére. Arról nincs információ, hogy a városban magánszemély vagy más szervezet mini bölcsődét, családi bölcsődét szervezne vagy kívánna működtetni szolgáltatásként, akivel ellátási szerződést lehetne kötni.

A bölcsőde olyan bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, amely a gyermekek napközbeni ellátása keretében, a Bölcsődei nevelés-gondozás országos alapprogramja szerint, jogszabályban meghatározott szakirányú végzettséggel rendelkező személy által, akár több csoportban nyújt szakszerű gondozást és nevelést- főszabály szerint - *a gyermek 20 hetes korától 3 éves koráig*. A normál bölcsődei csoportban **legfeljebb 12 gyermek** nevelhető, ill. ha a bölcsődei csoportban valamennyi gyermek betöltötte a 2. életévét, legfeljebb 14 gyermek.

Személyi feltételek: A kisgyermeknevelők előírt létszáma csoportonként 2 fő + egy vagy két csoport esetén 1 fő dajka + önálló intézmény esetén egy magasabb vezető.

A **mini bölcsőde** olyan bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, amely a gyermekek napközbeni ellátása keretében, a Bölcsődei nevelés-gondozás országos alapprogramja szerint, jogszabályban meghatározott szakirányú végzettséggel rendelkező személy által akár több, a „klasszikus” bölcsődei intézményhez képest kisebb létszámú csoportban, valamint egyszerűbb személyi, tárgyi és működtetési feltételek mellett nyújt szakszerű gondozást és nevelést. A mini bölcsődei csoportban **legfeljebb 7 gyermek** nevelhető (ha valamennyi gyermek betöltötte a 2. életévét, akkor 8).

Személyi feltételek: Az előírt kisgyermeknevelők száma 1 fő csoportonként, + 1 fő dajka csoportonként + önálló mini bölcsődében 1 vezető heti 20 órában (0,5 fő). A mini bölcsődében a kisgyermeknevelő heti 1 órában vezetői feladatokat is ellát.

Egy telephelyen 3 mini bölcsőde működtethető együtt. Lehetőség van további telephelyeken való működtetésre vagy normál bölcsődei csoport működtetésére is a megfelelő személyi, tárgyi feltételek megléte esetén.

Tehát a mini bölcsőde előnye, hogy kisebb ráfordítással, kevesebb kötelező elemmel is létrehozható, kialakítható. Hátránya, hogy maximum 7 kisgyerek gondozható egy csoportban, vagyis 3 csoportban 21, de ezt a számot csökkenti, ha valamelyik gyermeknek speciális ellátásra van szüksége. Szintén hátrány, hogy az épületet a későbbi bővítés esetén nem csak csoportszobával, hanem több más (a bölcsődei minősítéshez szükséges) helyiséggel is ki kell bővíteni.

A bölcsőde esetén több a kötelező elem, de 1 csoportban 12 kisgyerek lehet, az 2 csoport esetén 24 fő.

A Pénzügyminisztérium a bölcsődei fejlesztéshez pályázatot írt ki működő és újonnan létrehozandó települési önkormányzat tulajdonában lévő bölcsődei ellátást nyújtó intézmények fejlesztésének támogatására. A pályázat meghirdetésekor a támogatásra rendelkezésre álló keretösszeg: 4 500 millió Ft.

A támogatás mértéke:

- bölcsőde esetében - más célra használt, önkormányzati tulajdonú ingatlan átalakítása esetén maximum 100 millió Ft, de férőhelyenként maximum bruttó 4 millió Ft (24 férőhely esetén ez bruttó 96 millió Ft);
- bölcsőde esetében - új építése meglévő telken vagy ingatlankiváltással vagy meglévő épület bővítése - maximum 300 millió Ft, de férőhelyenként legfeljebb bruttó 8 millió Ft (24 férőhely esetén ez bruttó 192 millió Ft);
- mini bölcsőde esetében (átalakításra vagy új építése meglévő telken vagy ingatlankiváltással) - más célra használt, önkormányzati tulajdonú ingatlan átalakítása esetén maximum 50 millió Ft, de férőhelyenként maximum bruttó 3 millió Ft.

A támogatás intenzitása függ a pályázó egy lakosra jutó adóerő-képességétől (Adony esetében: 85 %), így a saját forrás mértéke: 15 %.

A pályázatról azt kell tudni, hogy a pályázat beadásához megindított engedélyezési eljárás szükséges, és az elnyert támogatásról kötött szerződéstől számított 60 napon belül be kell mutatni a jogerős építési engedélyt. Vagyis még az előtt ki kell fizetni a komplett tervezési költséget, mielőtt tudhatnánk, hogy nyertünk a pályázaton, vagy sem.

Tárgyi feltételek:

Épület: A bölcsőde működhet bölcsődének épült épületben, vagy a bölcsődei funkciónak megfelelően átalakított épületben. A bölcsődei ellátást nyújtó (minden) intézményben a bölcsődei csoportszoba hasznos alapterülete gyermekenként legalább 3 m².

A kötelező játszóudvar akkor megfelelő, ha alapterülete lehetővé teszi a bölcsődei gyermekcsoport egyidejű befogadását és egészséges, biztonságos körülmények közötti tevékenységét. (Mini bölcsőde esetében elfogadható a játszóudvar biztosítása az intézményen kívül, annak 50 méteres körzetében, pl. közterületen. A játszótéren a 3 év alattiak számára telepített szabványos eszközöknek is lenniük kell.)

Bölcsőde létesítésének paramétereit - a környezeti adottságok és az igények, a Helyi Építési Szabályzat, illetve az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997.(XII.20.) Korm. rendelet (OTÉK) előírásai mellett - elsősorban a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998.(IV.30.) NM rendelet, továbbá az MSZE 24210-1: Magyar Előszabvány: Bölcsődék tervezési előírásai alapján kell meghatározni. A létesítés során figyelembe kell venni az építésügyi jogszabályokban előírt követelmények mellett a közegészségügyi előírásokat, a tűzvédelmi, egészségvédelmi, munkavédelmi követelményeket is.

A tervezéskor a fenti felsorolt előírások határozzák meg az intézményben alapvetően elhelyezendő, kötelező funkcionális egységeket, illetve helyiségenként a minimálisan szükséges alapterületeket is. Az előírások szerinti az "A" fokozatú bölcsőde alapterülete ~410-450 m², az adottságoktól függően. A mini bölcsőde alapterülete - a kisebb létszám illetve a kevesebb előírt helyiség miatt - ennél kevesebb, kb. 240-270 m².

Ismert számok alapján – más településen megvalósításra kerülő bölcsőde bekerülésével összevetve - az alacsonyabb négyzetméterekkel számolva (410 m², illetve 240 m²), a két alternatíva nagyságrendileg becsült komplett bruttó költsége (amely tartalmazza a bútorok, felszerelések, eszközök beszerzését, illetve a teraszok, játszóudvarok kialakítását is):

bölcsőde esetén: 250 millió Ft,

mini bölcsőde esetén: 130 millió Ft.

A megvalósítás során közelítőleg 8-12 millió Ft szükséges még a tervezési, pályázatírói, projektmenedzselési, műszaki ellenőri stb. költségekre is.

További szempont, hogy a szakemberhiány és a folyamatos építőipari költségemelkedés miatt - mivel a projekt kivitelezése jó esetben az őszi időszakban lenne csak esedékes - célszerű egy 5%-os további árnövekedéssel is kalkulálni.

Kötelező helyiségek:

1. csoportszoba gyermekcsoportonként 1 (mindkét típusban) (térigénye normál bölcsődében legalább 36 m², mini bölcsődében legalább 24 m²)
2. gyermekfürdőszoba (2 gyermekcsoport számára közösen is kialakítható)
3. gyermeköltöző (átadó helyiség, előszoba) (2 gyermekcsoport számára közösen is kialakítható)
4. tároló helyiség (gyermekágy, stb. elhelyezésére, adottságoktól függően folyosórészen, gyermeköltözőben is kialakítható)
5. akadálymentes mosdó/illemhely szülők számára (bölcsődéként 1)
6. előtér (babakocsi tároló) bölcsődénként 1
7. takarító raktár vagy szekrény – gyermekcsoportonként 1

8. játszóudvar – gyermekcsoportonként 1 (kötelező mobil vagy beépített formában homokozót és mozgásfejlesztő eszközöket biztosítani)
9. terasz – nevelési-gondozási egységenként 1 (mini bölcsődében nem kötelező)
10. vezetői iroda – nevelési-gondozási egységenként 1 (mini bölcsődében nem kötelező)
11. kisgyermeknevelő szoba – bölcsődénként 1 (mini bölcsődében nem kötelező)
12. irattár – bölcsődénként 1 (mini bölcsődében nem kötelező)
13. felnőtt öltöző – bölcsődénként 1,
14. felnőtt mosdó – bölcsődénként 1,
15. felnőtt zuhanyzó - bölcsődénként 1 (mini bölcsődében nem kötelező)
16. felnőtt étkező bölcsődénként 1, (mini bölcsődében nem kötelező)
17. főzőkonyha célszerű bölcsődénként 1, (mini bölcsődében nem kötelező)
18. melegítő konyha – kötelező, ha nincs főzőkonyha,
19. tálaló, mosogató - bölcsődénként 1,
20. ételhulladék tároló - bölcsődénként 1,
21. mosoda - bölcsődénként 1 (mini bölcsődében nem kötelező)
22. szeméttároló - bölcsődénként 1, (mini bölcsődében nem kötelező)

A berendezés-felszerelés kötelező eszközeit jogszabály írja elő, a mini bölcsődére egyszerűbb (kevesebb) előírást tartalmazva.

Étkeztetés a bölcsődében

A bölcsődében, mini bölcsődében az étkeztetést a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló miniszteri rendeletben foglaltatnak megfelelően kell biztosítani, természetbeni ellátásként a gyermekek életkorának megfelelő gyermekétkeztetést kell biztosítani, az intézmény zárva tartásának ideje alatt (őszi, téli, tavaszi, nyári szünetek) alatt pedig szünidei gyermekétkeztetést.

Egy éven aluli gyermekek ellátása esetén a csecsemőételek, tápszerek elkészítéséhez a konyhán belül elkülönített részt kell biztosítani.

A csecsemőételek készítésére és a csecsemők táplálására szolgáló edényzetet más ételek főzésére és tárolására használni nem szabad, ezeket egymástól és a többi eszköztől elkülönítetten kell mosogatni és tárolni.

Az ételmezés megoldható saját főzőkonyha kialakításával vagy kiszállítással. (Kiszállítás esetén számolni kell a szállító edényzet beszerzésével, a szállítás költségeivel is.)

Dologi költségek

A csoport(ok) elhelyezésére szolgáló épület rezsiköltségeivel (fűtés, víz, áram, internet, telefon, szemét szállítás, minden változatban az ebédszállítás, kisebb karbantartás, szakmai és egyéb anyag, készlet beszerzés, egyéb fenntartási szolgáltatás (vagyon-, tűz-, munkavédelem, stb.) költségeivel számolni kell. A dologi költségek egy része csoportszám függő, más része állandó.

A fenntartónak úgy kell megszerveznie a teljes nyitva tartás idejére a gyermekellátást, hogy az biztonságos legyen. A bölcsődei dajka munkakör napi nyolcórás munkarendben kell megszerveznie. A mini bölcsőde fenntartója biztosítja, hogy a kisgyermeknevelő vagy a bölcsődei dajka betegsége vagy egyéb váratlan esemény bekövetkezése esetén a helyettesítés megoldott legyen az adott munkakörhöz meghatározott képesítési előírásoknak megfelelő személlyel.

Finanszírozás:

A települési önkormányzatokat kötött felhasználású támogatás illeti meg az általuk fenntartott, a jogszabályok szerinti előírásoknak megfelelően működtetett bölcsődék, mini bölcsődék kiadásaihoz.

a) A finanszírozás szempontjából elismert szakmai dolgozók bértámogatása

FELSŐFOKÚ VÉGZETTSÉGŰ KISGYERMEKNEVELŐK, SZAKTANÁCSADÓK
BÉRTÁMOGATÁSA: 4 419 000 forint/számított létszám/év
BÖLCSŐDEI DAJKÁK, KÖZÉPFOKÚ VÉGZETTSÉGŰ KISGYERMEKNEVELŐK,
SZAKTANÁCSADÓK BÉRTÁMOGATÁSA: 2 993 000 forint/számított létszám/év

A központi költségvetés elismert átlagbéralapú támogatást biztosít a bölcsődét, mini bölcsődét fenntartó települési önkormányzatok részére, az általuk foglalkoztatott kisgyermeknevelők és dajkák (a továbbiakban együtt: szakmai dolgozók) béréhez, valamint az ehhez kapcsolódó szociális hozzájárulási adó kifizetéséhez. A bértámogatás szolgál a bölcsődei pótlék és az arra tekintettel fizetendő szociális hozzájárulási adó kifizetésére is.

b) Bölcsődei üzemeltetési támogatás

A központi költségvetés támogatást biztosít a települési önkormányzatoknak az általuk biztosított bölcsődei, mini bölcsődei feladattal összefüggésben felmerülő kiadásokhoz a személyi térítési díjból származó elvárt bevételek figyelembevételével. Az ezzel kapcsolatos önkormányzati adatszolgáltatást a Kincstár ellenőrzi.

A bölcsődei üzemeltetési támogatásának önkormányzatonkénti meghatározásáról és annak összegéről – az önkormányzatok által nyújtott adatszolgáltatás alapján, a települések típusát és az egy lakosra jutó adóerő-képességét is figyelembe véve – a miniszterek döntenek.

Adony, 2019. január 25.

Földi Ilona
jegyző nevében és megbízásából



Bokor Erika
aljegyző

