

ADONYI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐJE

2457 Adony, Kossuth Lajos utca 4.

Tel.: 06-25-504-550

Fax: 06-25-504-555

jegyzo@adony.hu

www.adony.hu



Előterjesztést készítette: Dombiné Szűcs Ágnes igazgatási ügyintéző

5. napirend

Előterjesztés

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2019. április 25 -i ülésére

Tárgy: Javaslat a közszolgálati tisztviselők 2019. évi illetményalapjáról szóló rendelet felülvizsgálatára

Tisztelt Képviselő-testület!

A „Kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra” kiírt pályázat alapján vállalt feltételek teljesítésére – a köztisztviselői 46. 380,- Ft.-os illetményalap alkalmazásához - a 2019. február 28-i ülésen megalkotásra került a közszolgálati tisztviselők 2019. évi illetményalapjáról szóló 4/2019. (III. 14.) önkormányzati rendelet.

A Fejér Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztályának FE/02/795-1/2019. javaslata alapján a tárgyban megalkotott rendelet jogszabálysértő, mivel nem a köztisztviselőkre vonatkozóan, hanem a közszolgálati tisztviselőkre vonatkozóan rendelkezik.

A Kttv. 6.§ 13. és 20. pontja alapján :

„6.§ 13. kormánytisztviselő, köztisztviselő: az 1. és 2. §-ban felsorolt szervek (a továbbiakban együtt: közigazgatási szerv) feladat- és hatáskörében eljáró vezető és ügyintéző, aki előkészíti a közigazgatási szerv feladat- és hatáskörébe tartozó ügyeket érdemi döntésre, illetve - felhatalmazás esetén - a döntést kiadmányozza, kivéve, ha ezt a tevékenységet az 1. § c) pontja szerinti rendvédelmi feladatokat ellátó szervnél más jogviszonyban álló személy végzi;

6.§ 20. közszolgálati tisztviselő: a kormánytisztviselő, kormányzati ügykezelő, köztisztviselő, közszolgálati ügykezelő;”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. Törvény 8.§ (2) bekezdése alapján a nem lehet módosítani vagy hatályon kívül helyezni a jogszabály megjelölését, ezért szükséges a jelenleg hatályban lévő 4/2019. (III. 14.) önkormányzati rendeletet hatályon kívül helyezni és a tárgyban új rendeletet alkotni a megküldött javaslatnak megfelelően. A rendelet tartalmát illetően egyéb változtatásokra nincs szükség.

A Jat. 17. §-ának rendelkezései szerint: *A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.*

A rendelet-tervezet hatásvizsgálatának bemutatása az előterjesztés mellékletét képező „Előzetes hatásvizsgálati lap”-on történik.

A Jat. 18. §-a kimondja az indokolási kötelezettséget, vagyis a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítőjének indokolást kell csatolni, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait. Ezen kötelezettségnek az előterjesztésben tettem eleget.

Az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 23/2013. (XII.31.) önkormányzati rendelet 47. § (2) bekezdés e. pontja értelmében nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani a köztisztviselők juttatásairól szóló rendeletek tervezeteit.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésnek megfelelően a Fejér Megyei Kormányhivatal javaslatát megtárgyalni és a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Adony, 2019. április 11.

Földi Ilona
jegyző nevében és megbízásából



Bokor Erika
aljegyző



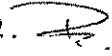
Határozati javaslat

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/795-1/2019. számú javaslatát, az abban foglaltakkal egyetért, hatályon kívül helyezte a közszolgálati tisztviselők 2019. évi illetményalapjáról szóló önkormányzati rendeletét és megalkotta a köztisztviselők 2019. évi illetményalapjáról szóló/2019. (V.....) önkormányzati rendeletét.

A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy döntésükről értesítse a Fejér Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottját.

Felelős: Földi Ilona jegyző nevében és megbízásából: Bokor Erika aljegyző

Határidő: 2019. május 10.

EH: 2019.04.02. 
R.E.



Fejér Megyei Kormányhivatal

Ügyszám: FE/02/795-1/2019.
Ügyintéző: dr. Somlai Ildikó
Telefon: 22/526-906

Tárgy: Javaslát

Adony Város Önkormányzat
Képviselő-testülete

Adony
Kossuth L. u. 4
2457

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!

Adonyi Közös Önkormányzati Hivatal	
Érkezett:	2019 APR 02.
A/1-24/2019	
Előszám.	Utó szám. = 10 R.E.

A „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 133. § (2) bekezdése alapján javaslattal élek a Tisztelt Képviselő-testület felé Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a „közszolgálati tisztviselők 2019. évi illetményalapjáról” szóló 4/2019. (III.14.) önkormányzati rendeletére vonatkozóan.

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotta Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének 4/2019. (III.14.) önkormányzati rendeletét a „közszolgálati tisztviselők 2019. évi illetményalapjáról” (a továbbiakban: Ör.).

Az Ör. 1.§ - 2.§-a szerint:

„1.§ A rendelet hatálya az Adonyi Közös Önkormányzati Hivatalban (a továbbiakban: Hivatal) kinevezett közszolgálati tisztviselőkre terjed ki.

2.§ A Hivatalban foglalkoztatott közszolgálati tisztviselők illetményalapja 2019. évben 46.380,-Ft.”

A rendeletet megvizsgálva a vonatkozó jogszabályi előírások alapján az alábbiakat állapítottam meg:

„A közszolgálati tisztviselőkről” szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 132.§ -a értelmében:

„132. § Az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.”

A „Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről” szóló 2018. évi L. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 60. § (1) és (6) bekezdései szerint:

„60. § (1) A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap 2019. évben 38 650 forint.”

(...)

60. § (6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2019. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

A Kttv. 6. § 13., 14. és 20. pontja az alábbi értelmező rendelkezéseket tartalmazza:

„6. § 13. *kormánytisztviselő, köztisztviselő*: az 1. és 2. §-ban felsorolt szervek (a továbbiakban együtt: közigazgatási szerv) feladat- és hatáskörében eljáró vezető és ügyintéző, aki előkészíti a közigazgatási szerv feladat- és hatáskörébe tartozó ügyeket érdemi döntésre, illetve - felhatalmazás esetén - a döntést kiadmányozza, kivéve, ha ezt a tevékenységet az 1. § c) pontja szerinti rendvédelmi feladatokat ellátó szervnél más jogviszonyban álló személy végzi;

6. § 14. *kormányzati vagy közszolgálati ügykezelő*: az, aki a közigazgatási szervnél közhatalmi, irányítási, ellenőrzési és felügyeleti tevékenység gyakorlásához kapcsolódó ügyviteli feladatot lát el, valamint a külképviseletekről és a tartós külszolgálatról szóló törvény szerinti adminisztratív és technikai személyzet tagja;

6. § 20. *közszolgálati tisztviselő*: a kormánytisztviselő, kormányzati ügykezelő, köztisztviselő, közszolgálati ügykezelő.”

A fentiek alapján meg kell különböztetni a köztisztviselő és a közszolgálati tisztviselő fogalmát, amely utóbbi jóval tágabb fogalmat jelent a Kttv. 6. § 20. pontjában fent meghatározottak szerint, és magában foglalja a köztisztviselőn túl a közszolgálati ügykezelőt is.

A közszolgálati ügykezelők vonatkozásában a Kttv. 240. § (1) bekezdése és (3) bekezdés i) pontja az alábbiak szerint rendelkezik:

„240. § (1) A közszolgálati ügykezelő közszolgálati jogviszonyában a köztisztviselőkre vonatkozó, e törvényben meghatározott rendelkezéseket az e fejezetben foglalt eltérésekkel, megfelelően kell alkalmazni.

(...)

(3) A közszolgálati ügykezelő közszolgálati jogviszonyában a 226. § (3) bekezdésében foglaltakon túlmenően

(...)

i) az illetményre vonatkozó szabályok közül a 131. § (2) és (3) bekezdését és a (7) bekezdését, a 132-142. §-t,

(..)

nem lehet alkalmazni.”

Ennek megfelelően a közszolgálati ügykezelő illetményéről a Kttv. 242. § (1) bekezdése a következőképpen rendelkezik:

„242. § (1) A közszolgálati ügykezelő illetményét a hivatali szervezet vezetője állapítja meg oly módon, hogy az legalább elérje a garantált bérminimum összegét, de ne haladja meg az illetményalap hatszorosát. Az illetmény megállapításakor arányosan figyelembe kell venni a közszolgálati ügykezelő közszolgálati jogviszonyban töltött idejét. Az illetmény megállapításakor figyelembe veendő egyéb szempontokat a közszolgálati szabályzatban kell rögzíteni.”

A fentiek alapján a Kvtv. 60. § (6) bekezdése arra ad lehetőséget, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete 2019. évre vonatkozóan a Kttv. 132. § -a által meghatározottnál magasabb összegben határozza meg az illetményalapot a hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában.

A Kvtv. 60. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában jogosult rendeletet alkotni, így az Ör. azáltal, hogy a közszolgálati tisztviselőkről rendelkezik, túljárjéskedett a felhatalmazás keretein.

Megállapítottam, hogy az Ör. mind a címében, mint az 1. § - 2. §-ában a közszolgálati tisztviselőkre vonatkozó rendelkezést tartalmaz.

Tekintettel arra, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete nem a felhatalmazó jogszabálynak megfelelő tárgykörben alkotta meg rendeletét, ezért ellentétes a Kvtv. 60. § (6) bekezdésben foglaltakkal, így jogszabálysértő.

Felhívom a figyelmet arra, hogy „A jogalkotásról” szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdése az alábbiakról rendelkezik:

„8.§ (2) Nem lehet módosítani vagy - a jogszabály egészének hatályon kívül helyezése nélkül - hatályon kívül helyezni

a) a jogszabály megjelölését,

b) - az önkormányzati rendelet kivételével - a rendelet bevezető részét,

c) a hatályba lépett jogszabályi rendelkezés hatályba léptető rendelkezését, valamint

d) jogszabállyal - a hiteles szöveg és a kihirdetett szöveg közti eltérés, valamint fordítási hiba kivételével - a jogszabályban kihirdetett nemzetközi szerződés, a nemzetközi szerződéshez fűzött fenntartás, kifogás és nyilatkozat szövegét.”

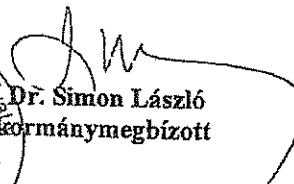
Tekintettel arra, hogy a Jat. 8. § (2) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet megjelölése, ezen belül címe nem módosítható, felhívom a figyelmet, hogy a jelen javaslatban jelzett jogszabálysértés csak új rendelet megalkotásával orvosolható.


Az Mőtv. 133.§ (2) bekezdése szerint, a Kormányhivatal javaslattal élhet a helyi önkormányzat felé, melyet a képviselő-testület köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat köteles a Kormányhivatallal ismertetni.

Kérem, hogy javaslatom megtárgyalásáról és az arról született döntésükről, illetve annak esetleges elutasításáról 2019. május 10. napjáig tájékoztatni szíveskedjen.

Székesfehérvár, 2019. április „1”

Tisztelettel:


Dr. Simon László
Kormány megbízott



h
7

**Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2019. (...)
önkormányzati rendelete**

a köztisztviselők 2019. évi illetményalapjáról

Adony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60.§ (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

- 1.§ A rendelet hatálya az Adonyi Közös Önkormányzati Hivatalban (a továbbiakban: Hivatal) kinevezett köztisztviselőkre terjed ki.
- 2.§ A Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja 2019. évben 46.380,-Ft.
3. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és hatályát veszti a közszolgálati tisztviselők 2019. évi illetményalapjáról szóló 4/2019. (III. 14.) önkormányzati rendelet.
- (2) A rendelet rendelkezéseit 2019. január 1-től kell alkalmazni.
- (3) Ez a rendelet 2019. december 31-én hatályát veszti.

Ronyecz Péter
polgármester

Földi Iлона
jegyző

nevében és megbízásából

Bokor Erika
aljegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)


A tervezett jogszabály: Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a köztisztviselők 2019. évi illetményalapjáról szóló rendeletének elfogadása

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen

- 1. Társadalmi hatásai:** A Közös Hivatal működőképességének fenntartása, a munkaerő elvándorlás csökkentése.
- 2. Gazdasági, költségvetési hatásai:** A magasabb összegű illetményalappal összefüggő kiadásokat a képviselő-testület költségvetési rendeletében a működési kiadások között a személyi juttatások és munkaadókat terhelő járulék jogcímen eredeti előirányzatként biztosítja.
- 3. Környezeti és egészségi következményei:** nincs.
- 4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** A tervezet a jelenlegi adminisztratív terheket nem emeli.
- 5. A jogszabály megalkotásának szükségessége:** A kiegyenlítő bérrendezési pályázat feltételének való megfelelés, továbbá a Közös Hivatal személyi állományának megtartása. A jelenleg hatályos 4/2019. (III. 14.) önkormányzati rendelet jogszabálysértő.
- 6. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A rendelet megalkotásának elmaradása esetén a pályázati feltételek nem teljesülnek, az esetleges támogatás meghiúsul.
- 7. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A jelenleg meglévő feltételeken felül többletet nem igényel.

Adony, 2019. április 11.

Földi Ilona
jegyző nevében és megbízásából


Bokor Erika
aljegyző

