



ADONYI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐJE

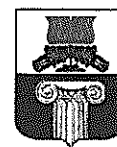
2457 Adony, Kossuth L. u. 4.

Tel: 25/504-550

Fax: 25/504-555

e-mail: jegyzo@adony.hu

www.adony.hu



Előterjesztést készítette: Nagyné Vámosi Andrea és Elszeszer Klaudia adóigazgatási ügyintézők

!b.....napirend

Előterjesztés

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2019. május 29-i ülésére

Tárgy: Beszámoló a helyi adókból származó bevételek alakulásáról, a hátralékok behajtására tett intézkedésekről

Tisztelt Képviselő-testület!

Előterjesztésünkben a 2018. évi helyi adóztatási tevékenységről tájékoztatjuk a Tisztelt Képviselő-testületet.

Jogszabályok

A helyi adóztatás fő célja, hogy az önkormányzatnak olyan forrásaik legyenek, amelyek finanszírozzák az önkormányzatok kötelező és önként vállalt feladatait, folyamatos, kiegészítő jellegű bevételként jelenjenek meg, finanszírozzák az önkormányzatok szolgáltatásait. Az önkormányzati adóhatóság (továbbiakban: adóhatóság) látja el az önkormányzat és hivatal működéséhez szükséges saját források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által az önkormányzathoz telepített hatósági feladatokat is végzett (gépjárművek adóztatása, adók módjára behajtandó köztartozások, eljárási illetékek beszedése, szálláshely engedélyezés, hagyatéki ügyintézés stb.).

A 2018. évben az új illetve módosított jogszabályok, amelyeket a munka során alkalmazni és ismerni kell közel 20, ezek közül az alapjogszabályok gyakorlati alkalmazhatósága is megismerés alatt van.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be.

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 25/2016. (XII.30.) rendelete elfogadásával az alábbi adónemek kerültek bevezetésre:

- építményadó
- magánszemély kommunális adója
- idegenforgalmi adó
- helyi iparüzési adó

A 36/2015. (XII.30.) számú önkormányzati rendelet rendelkezik a talajterhelési díjról.

A helyi adóztatás során 2018. évben az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvényben (a továbbiakban: Art.), a 2017. évi CLI (a továbbiakban: Air.), a 2017. évi CLIII (a továbbiakban: Avt.) foglalt szabályok szerint járt el az önkormányzati adóhatóság. E törvény rendelkezései alapján kerülhet sor az önkormányzati adóhatóság méltányossági jogkörének gyakorlására is.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2016 évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) előírásait az Art. elsődlegessége mellett kellett alkalmazni, a végrehajtás során pedig a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Vht.) szabályait.

A gépjárműadó úgynevezett átengedett központi adó, amely 2012. december 31. napjáig teljes összegben az önkormányzatnál maradt.

Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 37. § (1) bekezdésének a) pontja alapján a települési önkormányzatot illeti meg - a gépjárműadóról szóló törvény értelmében - a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzat által beszedett adó 40%-a.

A gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (a továbbiakban: Gjt.) 7. § (1) bekezdése alapján - személygépjárművek körében (személyautó és motorkerékpár) a korábbi önsúly helyett a személyszállító gépjármű teljesítménye kW-ban kifejezve, valamint a gépjármű gyártási éve is befolyásolja az alkalmazandó adótételt- a gyártási évében és az azt követő 3 naptári évben 345 Ft/kilowatt,

- gyártási évet követő 4-7. naptári évben 300 Ft/kilowatt,

- gyártási évet követő 8-11. naptári évben 230 Ft/kilowatt,

- gyártási évet követő 12-15. naptári évben 185 Ft/kilowatt,

- gyártási évet követő 16. naptári évben és az azt követő naptári években 140 Ft/kilowatt.

A tehergépjárművekre vonatkozó szabályok esetén minden megkezdett 100 kilogramm után a lérugós vagy azzal egyenértékű rugózási rendszerű tehergépjármű, nyergesvontató, autóbusz esetén 850 Ft, az előző kategóriába nem tartozó tehergépjármű, nyergesvontató, autóbusz esetén 1380 Ft a gépjárműadó mértéke.

A gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és végrehajtási költségből származó bevétel 100%-a az önkormányzatnál marad.

Az adórendeletek szabályainak megállapítása során a képviselő-testületet kötik a Htv. előírásai, így például az adó megállapítási jog a törvényben meghatározott adóalanyokra és adótárgyakra terjedhet ki, csak a törvényben meghatározott adónemek vezethetők be. A képviselő-testület megállapíthatja az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz igazodóan, de korlátok is vannak, így például az adó mértékénél a törvényi maximumnál több nem állapítható meg, egy meghatározott adó esetén egy adótárgy után vezethető be adó, vagyoni típusú adó körében az adót egységesen kell meghatározni.

A helyi adónemek bevezetésekor az Önkormányzat mindenkorai képviselő-testülete nagy körültekintéssel, a város érdekeit szem előtt tartva, de az adózók anyagi teherbíró képességére is tekintettel állapította meg az egyes adónemek mértékét, ezáltal a város várható bevételeit.

Kivetéses adónemeknél - magánszemély kommunális adója és építményadó tárgyában - az adóalanyok adatbejelentést nyújtanak be és adóhatóságunk kivetése alapján került a fizetendő adó megállapításra.

Fenti adónemeknél az adó alanya egész évben az, aki az év első napján az adótárgy tulajdonosa, tehát évközi változás esetén is az előző tulajdonost terheli a tárgyévi adókötelezettség.

Önadózó adónemek az iparüzési adó és talajterhelési díj.

Magyarország 2012. évi költségvetéséről szóló 2011. évi CLXXXVIII. törvény 36. § (2) bekezdése alapján 2012. január 1-től a települési önkormányzat pénzforgalmi számlájára vagy annak valamely alszámlájára érkezett szabálysértési pénz- és helyszíni bírságból származó bevétel 100%-a, valamint a közlekedési szabályszegések után kiszabott közigazgatási bírságból származó bevétel 40%-a a települési önkormányzatot illeti meg.

A jövedéki adóról és a jövedéki termékek forgalmazásának különös szabályairól szóló 2003. évi CXXVII. törvény (a továbbiakban: Jöt.) magánfőzésre vonatkozó szabályai 2016. január 1-től módosultak. Az önkormányzatnál regisztrált, az önkormányzati adóhatóság által rendszeresített nyomtatványon bejelentett magánfőzőnek magánfőzés keretében történő párlat előállításához 2016. január 1-től – az előállítást megelőzően – párlat adójegyet kell igényelnie a lakóhelye szerint illetékes Nemzeti Adó- és Vámhivatal megyei adó- és vámigazgatóságától. A magánfőzőnek már nincs adóbevallási és adófizetési kötelezettsége a helyi önkormányzat felé.

Adóigazgatási eljárás

Jelentős változások következtek be az adóeljárési szabályokban és az elektronikus kapcsolattartás terén. A tavalyi év egyik legnagyobb feladat az volt, hogy az adóigazgatási eljárások terén az adóhatóság megfeleljen a jogszabályi előírásoknak és az új jogszabályok szellemében –szolgáltató adóhatóságként–végezze az adóigazgatási tevékenységét. Az önkormányzati adóhatóság még nagyobb hangsúlyt fektetett az elektronikus intézhető ügyek bővítésére, fejlesztésére, hiszen 2018. január 1-jétől valamennyi gazdálkodó elektronikus módon tart kapcsolatot az adóhatósággal.

2018. január 1-jétől az adóhatóság előtt intézhető adóügyek (pl.: ideértve egyaránt a helyi adóval, gépjárműadóval, eljárási, közigazgatási illetékekkel kapcsolatos ügyeket is) valamennyi adózó, számára teljes egészében, a teljes eljárási folyamatban elektronikus úton intézhetővé váltak. A kapcsolattartás formáját és módját a már említett Air., Art., valamint az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (továbbiakban: Eüsztv.) szabályozza. Az Eüsztv.-ben nevesített gazdálkodó szervezetek kötelesek adóügyeiket elektronikus úton intézni. (Ide tartoznak a többek között a gazdasági társaságok, a szövetkezetek, a külföldi székhelyű vállalat magyarországi fióktelepei, az állami vállalatok, az egyéb állami gazdálkodó szervek, a végrehajtói irodák, a közjegyzői irodák, az ügyvédi irodák, az egyéni cégek, továbbá az egyéni vállalkozók.) Sikerült egyszerűsíteni az ügymeneteket és folyamatos az ügyfél-tájékoztatás elektronikus formában is. Az elektronikus kapcsolattartása bevallási kötelezettség elektronikus teljesítésén túlmenően valamennyi egyéb beadvány elektronikus beküldését is jelenti. Egyúttal az adóhatóság is elektronikus módon és formában tart kapcsolatot az adózókkal. Az Eüsztv. alapján ez 2018. január 1-jétől a Cégekajánlat/Ügyfélkapu igénybevételevel történik. Ugyanakkor meg kell említeni, hogy a 2018. január 1-jén hatályba lépő Eüsztv. 108. § (6a) bekezdése alapján 2018. december 31-éig adóügyekben az elektronikus ügyintézés biztosító szervvel történő elektronikus kapcsolattartás során a gazdálkodó szervezet ügyfél a gazdálkodó szervezet hivatalos elérhetősége (ez a Cégekajánlat) helyett a gazdálkodó szervezet nevében az ügyben

eljáró természetes személy azonosítása mellett a természetes személy tárhelyét is használhatja. Vagyis a Cégkapu helyett a képviselő/meghatalmazott Ügyfélkapuja és Értesítési Tárhelye is használható 2018-ban az adóhatósággal való kapcsolattartásra. Országosan már több mint 3.443 ezer magánszemély rendelkezik KÜNY /központi ügyfélregisztrációs nyilvántartás, régi nevén ügyfélkapu/ tárhellyel, 748 ezer gazdálkodó szervezet közül 457 ezer rendelkezik már cégkapu regisztrációval. 2018. január 1-jétől számos új fogalmat, jogintézményt és eljárást kellett megtanulni adózóknak és az új jogszabályok igénylik, hogy az ügyfelek ügyintézési szokásai megváltozzanak. Az elektronikus ügyintézés sikerének a záloga az is, hogy a vállalkozások és állampolgárok nyitottak legyenek a változásokra, hiszen ezek a módosulások elsősorban az adózók érdekeinek védelmében történnek. Tekintettel arra, hogy az országos szinten bevezetett elektronikus ügyintézés még nem minden adózó, képviselő sajtótította el kellően, így az elektronikus módon aláírt és kiküldött döntést/felhívást/levelet/ tájékoztatót papír alapon postai úton is - joghatás kiváltása nélkül – megküldte az adóhatóság.

Hivatalunk adóhatósági jogkörében történő eljárása során az Art., az Air., Avt., Ákr., valamint a Vht. szabályai szerint járt el a 2018. év folyamán.

Az adókötelezettséget érintő változás-bejelentési kötelezettséget az Art. 19. § (2) bekezdése írja elő, mely szerint az adókötelezettség keletkezését annak bekövetkeztétől számított 15 napon belül az erre a célra rendszeresített nyomtatványon az önkormányzati adóhatóságnál be kell jelenteni. Fentieknek az adóalanyok ritkán tesznek önként eleget, a tudomásunkra jutott változás esetén felhívást és bevallási nyomtatványt küldünk.

2018. december 31-ig magánszemély kommunális adója terén 1305 főt, építményadó terén 858 főt regisztráltunk. Amennyiben változik a tulajdonos személye vagy a fizetendő adó mértéke, határozatot hozunk. Az új adózókat is határozat megküldésével értesítjük adófizetési kötelezettségükről.

Az Ákr. szabályai szerint a határozattal szemben jogorvoslati jog illeti meg az ügyfeleket, azaz fellebbezést nyújthatnak be.

Kirívó késedelem esetén – többszöri felhívás ellenére sem küldi meg az ügyfél adóbevallását – mulasztási bírságot is kiszabunk.

Amennyiben az adóalanyok nem fizetik meg határidőben az adót, a behajtás iránti eljárásban a törvény szabályai szerint kerülhet sor a végrehajtási cselekményre. Ennek érvényesítése mellett érdemes először felszólítást küldeni az adótartozás rendezésére. Ha ez nem vezet eredményre, sor kerül a végrehajtási eljárásra, mely során, ha az ismert vagy az adós munkabéréből rendeljük el a tartozás levonását vagy nyugellátás esetén a Nyugdíjfolyósító Igazgatóságot keressük meg. Az adóhatóság azonnali beszédési megbízást is bocsáthat ki az adós bankszámlájára.

Végső esetben, ha a pénzbehajtás nem vezet eredményre, kerülhet sor ingó vagy ingatlan végrehajtásra. Mód van arra is, hogy kezdeményezzük a földhivatalnál a jelzálogjog bejegyzést a hátralék erejéig. Azonban az ingatlan végrehajtásnak akkor van helye, ha az adótartozás együtt az 500.000,- forintot meghaladja, illetve ennél kisebb összeg esetén, ha a tartozás a végrehajtás alá vont ingatlan értékével arányban áll.

A Gjt. 9. § (4) bekezdése alapján, amennyiben az adóalany adótartozása az egy évi adótételt meghaladja az adóhatóság kezdeményezheti a gépjárműnek a forgalomból való kivonását.

A 465/2017. (XII.28.) Kormányrendelet alapján az adóhatóságnak évente egy alkalommal (október 31-ig) kell értesítést kiadni az adóalanyok részére fizetési kötelezettségükről. Nálunk

ez évente két alkalommal (februárban és augusztusban) történik, amely mindkét ügyintéző munkáját megnehezíti, hisz azok az adminisztrációs feladatok szenvedik kárát, melyekre sokkal több időt kellene fordítani.

Adólista

Az Art. 130. § (1) bekezdése szerint az önkormányzati adóhatóság helyi adó és gépjárműadó vonatkozásában a százezer - magánszemélyek esetében az ötvenezer - forintot elérő, 90 napon keresztül folyamatosan fennálló adótartozással rendelkező adózó nevét (elnevezését), lakóhelyét, székhelyét, telephelyét, adóazonosító számát és az adótartozás összegét a helyben szokásos módon közzéteheti.

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 159/2016. (VII.06.) határozatával jóváhagyta az adóhátralékkal rendelkező adóalanyok adatainak közzétételét.

Fentiekre hivatkozva az Adonyi Közös Önkormányzati Hivatal adócsoportja élve a jogszabályokban biztosított lehetőséggel – az egyéb, törvény adta végrehajtási cselekmények foganatosítása mellett – minden hónapban frissítve az Adonyi Közös Önkormányzati Hivatal hirdetőtábláján, valamint honlapján közzéteszi a jogszabálynak megfelelő adótartozással rendelkező adózók nevét, címét és az adótartozás összegét. Remélve, hogy ezáltal javulni fog az adófizetési morál városunkban. A lista egy összegben tartalmazza egy-egy adózó helyi adó és/vagy gépjárműadó tartozását, valamint a tartozás után felszámított késedelmi pótlékot.

Az adócsoport a folyamatosan frissülő listából törli azt a hátralékost, aki az adótartozását befizeti és azt igazolja vagy a befizetése az adószámlára megérkezik.

Adóbevételek alakulása adónemenként 2018. január 1-től 2018. december 31-ig

Az ASP adó szakrendszerrel készített zárási összesítők tartalma nem teljesen egyezik meg az ÖNKADÓ program által létrehozott zárási összesítők tartalmával, ezért az idei évi beszámoló némiképp eltér az eddigi években megszokottaktól. Az aktuális adónyilvántartó programból kevesebb a kinyerhető adat, ebből adódóan kevésbé részletes az adónemenkénti adóbevételek alakulásának bemutatása.

Építményadó

Az építményadó a vagyoni típusú adónemek közé sorolható. Városunkban más ilyen típusú adónem nem került bevezetésre.

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 25/2016. (XII.30.) rendelete alapján az I., II. IV. és V. övezetben lévő építmények közül a lakás és nem lakás céljára szolgáló épületekre, épületrészekre az adókötelezettség valamennyi helyiségre kiterjed, annak rendeltetésétől illetőleg annak hasznosításától függetlenül kivéve a pince, borospince. Ebből eredően a 2018-as adóévben 11 db építményben lévő borospince mentesítése – a 300,-Ft/m² adómértékkel számítva – 39 e Ft bevételi kiesést eredményezett.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 3. § (2) – (3) bekezdései alapján mentes a helyi adó alól a közszolgáltató szervezet. Az építmény- és telekadóban a mentesség azon épület, épületrész, telek után jár, amelyet az ingatlan-nyilvántartásban tulajdonosként – a vasúti

pályahálózatot üzemeltető közszolgáltató szervezet esetén tulajdonosként, vagyoni értékű jog jogosítottjaként – bejegyzett adóalany kizárólag a létesítő okiratában meghatározott alaptevékenysége, főtevékenysége kifejtésére használ. Egy közszolgáltató szervezet kapott mentességet, amely a 300,-Ft/m² adómértékkel számítva 97 e Ft bevételi kiesést eredményezett.

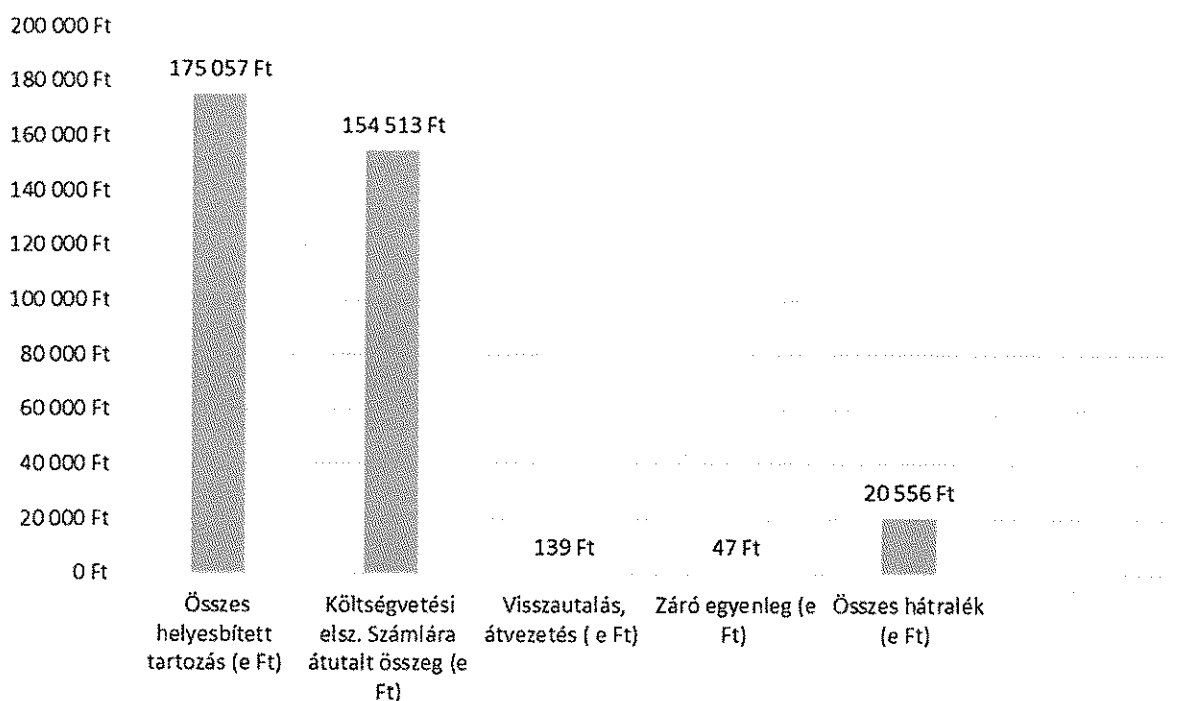
Aki a fizetési felszólítás ellenére sem rendezte hátralékát, végrehajtást kezdeményeztünk (munkabér, illetve nyugdíj letiltás), 1 db végzés került elküldésre 27 e Ft összegben, illetve a korábban elindított végrehajtásokat folytattuk. Ezek teljesülése folyamatos.

Egy társaság kapott (7 havi) részletfizetési lehetőséget (137.917 e Ft), melynek részleteit teljesítette.

Adózók száma: 858 fő, adótárgyak száma: 889 db.

A 2018. évi összes helyesbített tartozás, mely magába foglalja a múlt évi hátralékot és a folyó évi kivetést 175 057 e Ft, ebből 2018. december 31-ig a költségvetési elszámolási számlára 154 560 e Ft (befizetett, ill. végrehajtott összeg) került átutalásra, illetve 139 e Ft került visszautalásra az adózók részére vagy átvezetésre az adószámlák között. A 2018. december 31-i összes hátralék, melyben múlt és folyó évi tartozás is fennáll 20 556 e Ft). A 2018. évi teljesítés 88,29 %-os volt. (A 2017. évi teljesítés: 84,8 %)

Építményadó bevételek alakulása a 2018. adóévben



Magánszemély kommunális adója

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 26/2015. (XII.30.) rendelet 4. § (2) bekezdése alapján a magánszemély kommunális adójának évi mértéke a Htv. 11. § és a 17. §-ban meghatározott adótárgyanként, illetőleg lakásbérleti jogonként 4.000, - Ft.

A rendelet 4. § (3) bekezdése alapján mentes az adó alól:

- a) aki az I., III., és IV. övezetben az építményadót megfizeti,
- b) az az egyedül élő, aki 70. évét betöltötte, a betöltését követő évtől, amennyiben az adótárgy kizárólagos tulajdonosa, illetőleg a lakásbérleti jogviszony egyedüli alanya, vagy az adótárgy haszonélvezeti jogával terhelt és azt gyakorolja.

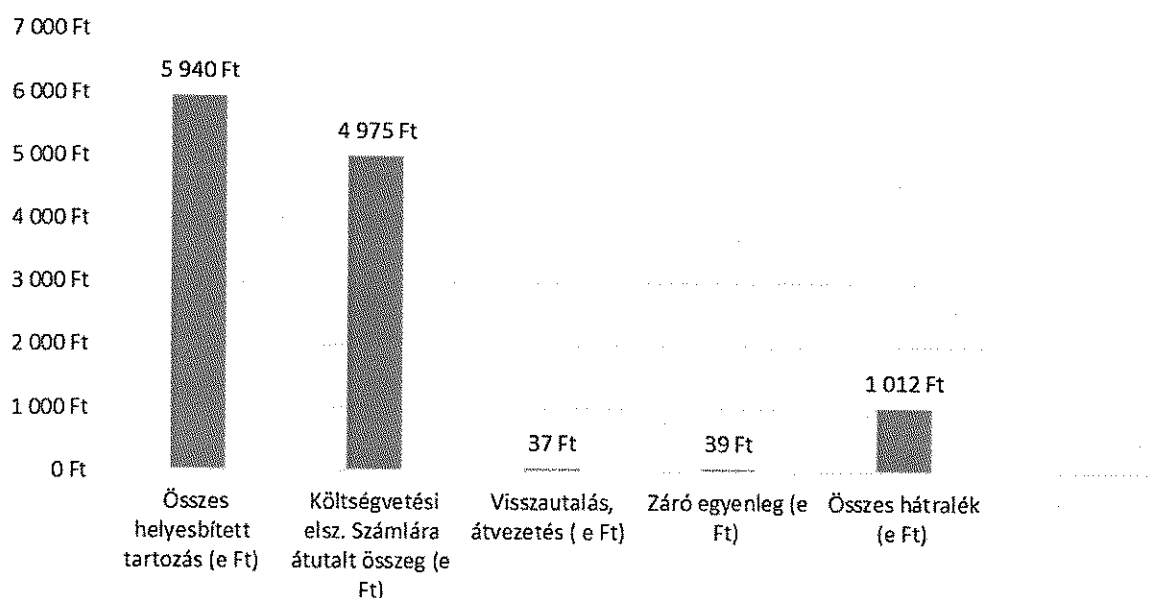
Fentiek szerint mentességet 6 fő igényelt, mely 24 e Ft bevételi kiesést eredményezett.

Aki a fizetési felszólítás ellenére sem rendezte hátralékát, végrehajtást kezdeményeztünk (munkabér, illetve nyugdíj letiltás). 3 db végzés került elküldésre 40 e Ft összegben, illetve a korábban elindított végrehajtásokat folytattuk. Ezek teljesülése folyamatos.

Adózók száma: 1305 fő, adótárgyak száma: 1491 db.

A 2018. évi összes helyesbített tartozás, mely magába foglalja a múlt évi hátralékot és a folyó évi kivetést 5 940 e Ft, ebből 2018. december 31-ig a költségvetési elszámolási számlára 5 013 e Ft (befizetett, ill. végrehajtott összeg) került átutalásra, illetve 37 e Ft került visszautalásra az adózók részére vagy átvezetésre az adószámlák között. A 2018. december 31-i összes hátralék, melyben múlt és folyó évi tartozás is fennáll 1012 e Ft. A 2018. évi teljesítés 84,40 % volt. (A 2017. évi teljesítés 83,24 %-os volt)

Magánszemélyek kommunális adója bevételek alakulása a 2018. adóévben



Iparűzési adó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó alanya a vállalkozó. Ebben a tekintetben vállalkozónak minősülnek: a gazdasági tevékenységet saját nevében és kockázatára haszonszerzés céljából, üzletszerűen végző, a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott egyéni

vállalkozó; a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott mezőgazdasági őstermelő, feltéve, hogy őstermelői tevékenységéből származó bevétele az adóévben a 600.000 forintot meghaladja; a jogi személy, ideértve azt is, ha az felszámolás vagy végelszámolás alatt áll; egyéni cég, egyéb szervezet, ideértve azt is, ha az felszámolás vagy végelszámolás alatt áll. Adóköteles iparüzési tevékenység fogalma alatt a vállalkozó e minőségében végzett nyereség-, illetőleg jövedelemszerzésre irányuló tevékenysége értendő.

Az adókötelezettség a tevékenység megkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszüntetésének napjával szűnik meg.

Az önkormányzat illetékességi területén ideiglenes (alkalmi) jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adókötelezettség időtartama a tevékenység megkezdésének napjától a felek közti szerződés alapján a megrendelő teljesítés-elfogadásának napjáig terjedő időszak valamennyi naptári napja. Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetében az adót a tevékenység végzésének naptári napjai alapján kell megállapítani. Minden megkezdett nap egy napnak számít.

A vállalkozó állandó jellegű iparüzési tevékenységet végez az önkormányzat területén, ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik, függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

Állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén -a kivételekre is figyelemmel- az iparüzési adó alapja a nettó árbevétel, csökkentve az eladott áruk beszerzési értéke és a közvetített szolgáltatások értéke együttes összegével, az alvállalkozói teljesítések értékével, az anyagköltséggel, az alapkutatás, alkalmazott kutatás, kísérleti fejlesztés adóévben elszámolt közvetlenköltségével.

Ha a vállalkozó több önkormányzat illetékességi területén végez állandó jellegű iparüzési tevékenységet, akkor az adó alapját a vállalkozónak a Htv. előírásainak megfelelően meg kell osztania.

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 26/2016. (XII.30.) rendeletének 6. §-a alapján az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adó alap 1,5 %-a.

Az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke 5000 forint.

Az iparüzési adó a legnagyobb összegű helyi adóbevételt jelentő adónem.

Aki a fizetési felszólítás ellenére sem rendezte hátralékát, végrehajtást kezdeményeztünk (munkabér illetve nyugdíj letiltás), illetve a korábban elindított végrehajtásokat folytattuk.

A fennálló gazdasági helyzet miatt folyamatos az adóalap csökkenés.

Tervezést és eredményt tekintve is a legkiszámíthatatlanabb adónem. Nehezíti a helyzetet, hogy egy adott év komolyabb adócsökkenése kihat a következő adóévre is, mert a tárgyév adóelőlegét jellemzően az előző évi elszámolt (végleges) adó határozza meg. Emiatt van, hogy az igazából 2017. évre vonatkozó (tavalyi év folyamán elszámolt) jelentős iparüzési adó kiesés még az idei évet is befolyásolja. Egyrészt emiatt sokkal alacsonyabb a 2018. évi (és ezzel együtt a 2019. első félévi) előleg, másrészt az így keletkezett túlfizetések miatt az adózóknak valójában kevesebb pénzt kell ténylegesen megfizetniük.

Az adózók száma ezen adónemnél 445 volt a tavalyi évben.

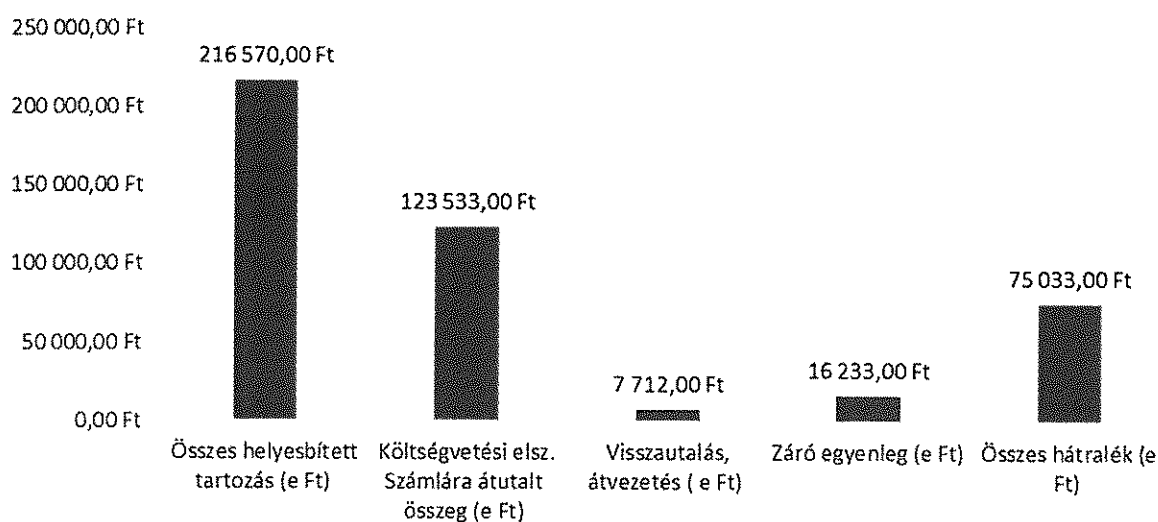
A 2018. évi összes helyesbített tartozás, mely magában foglalja a múlt évi hátralékot és a folyó évi kivetést 216 570 e Ft, ebből a 2018. december 31-ig a költségvetési elszámolási számlára 139 766 e Ft (befizetett, ill. végrehajtott összeg) került átutalásra, illetve 7 712 e Ft került visszautalásra (az előző és a folyó évi túlfizetéseket is beleértve) az adózók részére vagy átvezetésre az adószámlák között. 2018. december 31.-i összes hátralék, melyben múlt és folyó évi tartozás is fennáll 75 033 e Ft. A 2018. évi teljesítés 64,53 %-os volt (A 2017-es teljesítés 72%-os volt).

A fennálló 75 033 e Ft adóhátralék jelentős részének megtérülésére nagy valószínűséggel nem lehet számítani. A már fent említett csoportokra bonthatjuk a tartozásokat:

- felszámolás, kényszertörlesztés és végelszámolás alatt álló társaságok: helyzetüket és a nagyrészt fizetéseképtelenség miatt elindított felszámolási eljárási folyamatokat ismerve, a követelés kiegyenlítési rangsor végén álló adók és azok járulékai kategóriába tartozó hátralékaik megtérülésére nincs esély.
- azok a társaságok, amelyek még nem állnak ugyan felszámolás alatt, de jellemzően hosszabb idő óta végrehajtás folyik ellenük: bankszámláik üresek, végrehajtható ingó és ingatlan vagyonuk vagy nincs, vagy már jelzáloggal és végrehajtási joggal túlterheltek. Sem önként nem tudnak fizetni, sem az általunk végzett behajtási cselekmények nem vezettek eredményre. Hátralékaik megtérülése nem valószínű.
- az átmenetileg nehéz helyzetbe került társaságok, akiknek anyagi nehézségei folyamatosak vagy csak időszakosak, adótartozásaikat (felszólításra vagy anélkül) próbálják rendezni. Valamint azok, akikkel szemben a végrehajtási cselekmények eredményesek voltak.
- A fentiekhez nem sorolható hátralékosok, akikkel kapcsolatban még nincs végrehajtási tapasztalat, anyagi és vagyoni helyzetük ismeretlen, így bizonytalan, hogy valószínűsíthető-e a sikeres behajtás.

Adony Város Önkormányzatának helyi iparüzési adó adóerőképessége a 2018. júliusi adatok alapján 121 038 ezer forint.

Iparüzési adó bevételek alakulása a 2018. adóévben



Idegenforgalmi adó

Beszedett adóról van szó. 2018-ban 2 adóbeszedésre kötelezett adóalany szedte be (és fizette meg az önkormányzat idegenforgalmi adó beszedési számlájára) azon magánszemélyektől, akik legalább egy vendégéjszakát eltöltöttek Adony város területén.

Városunkban az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 300,-Ft.

A többi adónemhez képest az idegenforgalmi adóból származó bevétel igen csekély mértékű.

2018-ban az adóalap 1576 vendégéjszaka volt, míg 2017-ben 1902. Ebből következik, hogy 17,14 %-kal csökkenést kell elkönyvelnünk.

2017-ben 1841 idegenforgalmi adómentes vendégéjszaka volt Adonyban, a Hvt. 31.§ a), pontja és a Hvt. 31.§ b), c), d), e), pontja alapján. Ezzel szemben 2018-ban csak 1396.

2018-ban az összes fizetendő idegenforgalmi adó 54 000 Ft volt, 2017-ben 18 300 Ft. Ezáltal 33,33%-os növekedéssel számolhatunk.

Ezen adónemet illetően a tavalyi évben nem mutatkozott hátralék. Az összes helyesbített tartozás 48 600 Ft volt.

Megnevezés	Adóalap (db)	Adómegállapítás (Ft)
Tartózkodási idő után		
1. Vendégéjszakák	1 576	472 800
2. Htv. 31.§ a) pontja alapján mentes vendégéjszakák	619	185 700
3. Htv. 31.§ b) c), d), e) pontja alapján mentes vendégéjszakák	777	233 100
4. Htv. alapján adóköteles vendégéjszakák [1-(2+3)]	0	0
5. Önkormányzati döntés alapján mentes vendégéjszakák	0	0
6. Számított idegenforgalmi adó (4-5)	180	54 000
7. Önkormányzati döntés alapján kedvezmény	0	0
8. Fizetendő idegenforgalmi adó [6-7]	180	54 000

Gépjárműadó

A gépjárműadó 1992-es bevezetésére a motorizációval járó közterhek arányosabb elosztása, a települési, a fővárosban a kerületi önkormányzatok bevételeinek gyarapítása, valamint a közút hálózat karbantartásához és fejlesztéséhez szükséges források bővítése érdekében került sor.

A gépjárműadó átengedett központi bevétel, a gépjárművek központilag egységes szabályok alapján kerülnek adóztatásra. A helyi testület ebben az adófajtában szabályozási jogkörrel nem rendelkezik. A befizetett adó 40%-a marad csak az önkormányzatoknál, mint megosztott bevétel, függetlenül attól, hogy az előző évekről áthúzódó végrehajtás, vagy részletfizetés során lett befizetve. Az Önkormányzat bevétele 2018. december 31-ig 12 492 e Ft.

Aki a fizetési felszólítás ellenére sem rendezte hátralékát, végrehajtást kezdeményeztünk (munkabér, illetve nyugdíj letiltás). 6 db végzés került elküldésre 173 e Ft összegben, illetve a korábban elindított végrehajtásokat folytattuk. Ezek teljesülése folyamatos.

Az 1991. évi LXXXII. törvény a gépjárműadóról 9. § (4) alapján 11 gépjármű esetében kezdeményeztük a forgalomból történő kivonást.

Mozgáskorlátozott kedvezményt 25-en kaptak, a kiesett összeg 305 e Ft.

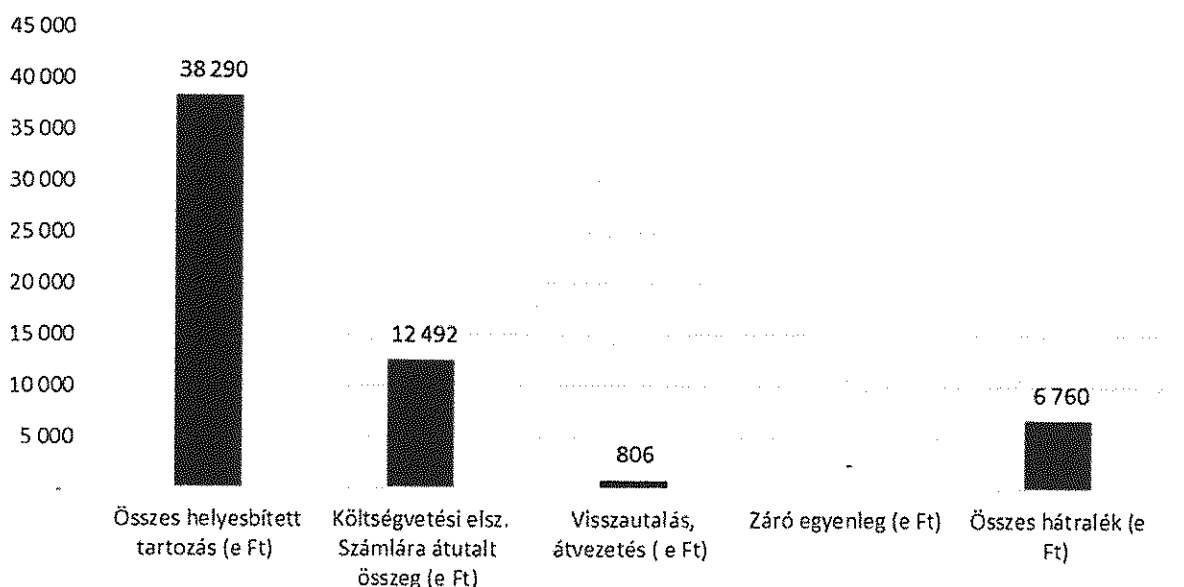
Adózók száma: 1394 fő, adótárgyak száma: 1811 db.

A 2018. évi összes helyesbített tartozás, mely magában foglalja a múlt évi hátralékot és a folyó évi kivetést 38 290 e Ft, ebből 2018. december 31-ig a költségvetési elszámolási számlára 12 492 e Ft, a kincstári számlára 18 907 e (befizetett, ill. végrehajtott összeg) került átutalásra, illetve 806 e Ft került visszautalásra az adózók részére vagy átvezetésre az adószámlák között. A 2018. december 31.-i összes hátralék, melyben a múlt és a folyó évi tartozás is fennáll 6 760 e Ft. A 2018. évi teljesítés 82%-os volt. (A 2017. évi teljesítés 79%-os volt).

A gépjárműadó annak ellenére mutat ilyen nagyarányú hátralékot, hogy a behajtásra a lehető legtöbb figyelmet fordítunk. Az egy éven túli tartozást meghaladó adóhátralék esetében igyekszünk minden esetben kezdeményezni a gépjárművek forgalomból történő kivonását, ám a legtöbb esetben ezek a hatósági intézkedések sem készítetik az adózót hátralékának megfizetésére.

További jellemző probléma, hogy a nagy járműparkkal rendelkező fuvarozó vállalkozások önhibájukból vagy önhibájukon kívül fizetéseképtelenek. Szerencsés esetben talán részletekben vagy késéssel tudnak fizetni, sokszor lejárt esedékességű hátralékot görgetve maguk előtt.

Gépjárműadó bevételek alakulása a 2018. adóévben



Talajterhelési díj

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a talajterhelési díjról szóló 36/2015. (XII.30.) 6. §- a alapján mentesül a talajterhelési díj megfizetése alól az az adonyi lakos kibocsátó, aki a tárgyévet követő év január 1. napján jogerős határozat alapján:

- a) időskorúak járadékában
- b) aktív korúak ellátásában,
- c) ápolási díjban,
- d) lakásfenntartási támogatásban vagy a települési támogatásokról szóló 4/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet alapján lakhatási támogatásban,
- e) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül.

Mentesül a talajterhelési díj megfizetése alól az az adonyi lakos kibocsátó is - az életkor betöltését követő évtől-, aki 65. évét betöltötte és egyedül élő, továbbá azok a 70. évüket betöltött házastársak akik a kibocsátó hely kizárólagos tulajdonosai, bérleti, illetve haszonélvezeti joggal rendelkezői, és ezen jogukat gyakorolják.

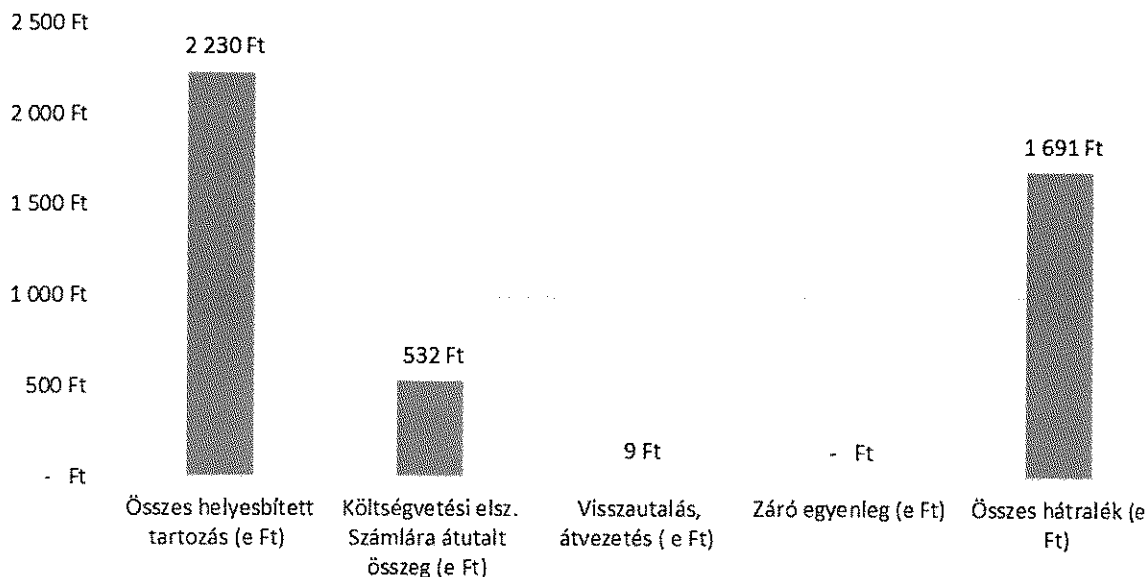
A Ktdt. alapján Adony Város területérzékenységi szorzójának értéke 3, így a fentiek alapján a talajterhelési díj egységdíjének mértéke 3.600, -Ft/ m³

Fentiek alapján heten kaptak mentességet 544 e Ft összegben.

Adózók száma: 46 fő, adótárgyak száma: 46 db.

A 2018. évi összes helyesbített tartozás, mely magába foglalja a múlt évi hátralékot és a folyó évi kivetést 2 230 e Ft, ebből 2018. december 31-ig a költségvetési elszámolási számlára 532 e Ft (befizetett, ill. végrehajtott összeg) került átutalásra, illetve 9 e Ft került visszautalásra az adózók részére vagy átvezetésre az adószámlák között. A 2018. december 31-i összes hátralék, melyben múlt és folyó évi tartozás is fennáll 1 691 e Ft. A 2018. évi teljesítés 23,86 %-os volt. (A 2017. évi teljesítés 38,4 %-os volt.)

Talajterhelési adó bevételek alakulása a 2018. adóévben



Pótlék

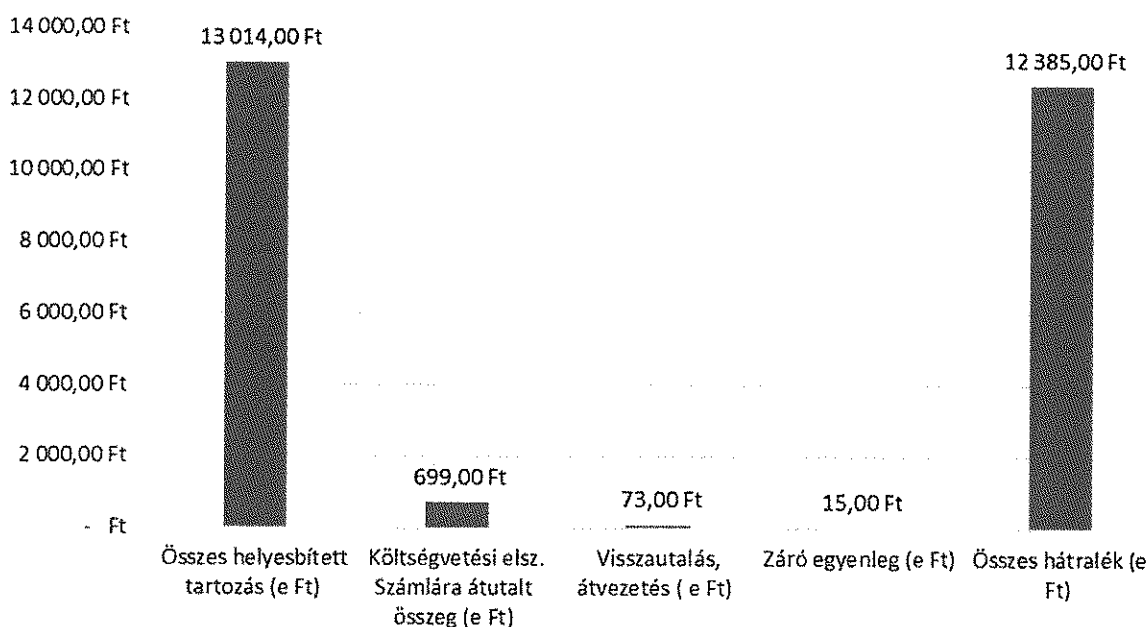
Lényegében nem a fentiekhez hasonló adónemekről van szó, hanem a fenti adónemekkel kapcsolatos valamely mulasztás által keletkezett jogkövetkezményhez kapcsolódó adónemeket jelent.

Ettől függetlenül a nyilvántartásban a normál adónemekkel megfelelő kezelést igényel. A pótlék sajátossága ezen túl, hogy összege folyamatosan változik: ha adótóke tartozás áll fenn, a pótlék minden egyes naptári nappal növekvő összeget mutat, emellett a jegybanki alapkamat mértéke is befolyásolja.

Talán a helyi adónemekkel összefüggő pótlék és bírság tartozások behajtása a legnehezebb, mert eleve a legkevésbé jogkövető adózói kör sajátossága az ilyen tartozás. Nemhogy a pótlék és bírság, hanem az esetleges adótoke tartozások sem behajthatók tőlük. Sok esetben fellelhetetlenek, megszűntek, vagy semmilyen végrehajtható vagyon nem áll mögöttük.

A 2018. évi összes helyesbített tartozás, mely magába foglalja a múlt évi hátralékot és a folyó évi kivetést 13 014 e Ft, ebből 2018. december 31-ig a költségvetési elszámolási számlára 713 e Ft (befizetett, ill. végrehajtott összeg) került átutalásra, illetve 73 e Ft került visszautalásra az adózók részére vagy átvezetésre az adószámlák között. A 2018. december 31-i összes hátralék, melyben múlt és folyó évi tartozás is fennáll 12 385 e Ft. A 2018. évi teljesítés 5,48 %-os volt. (A 2017. évi teljesítés 2,9%-os volt.)

Késedelmi pótlék bevételek alakulása a 2018. adóévben

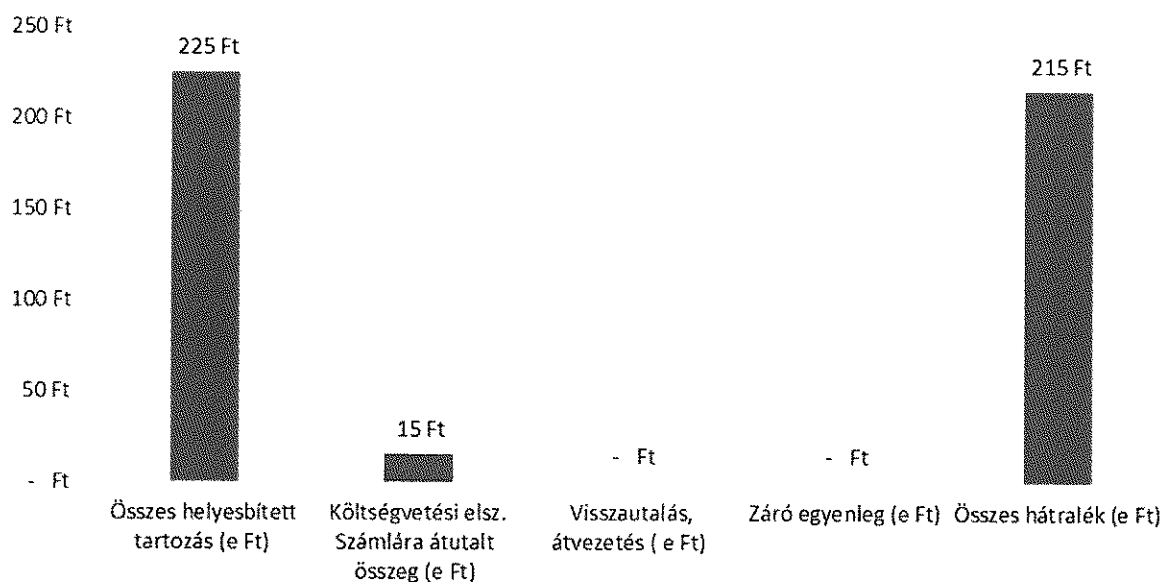


Bírság

Az Art. 172. §-a alapján mulasztási bírságot szabhatunk ki, amennyiben az adózó adókötelezettségét érintő változás-bejelentési kötelezettségét annak bekövetkeztétől számított 15 napon belül az erre a célra rendszeresített nyomtatványon az önkormányzati adóhatóságnál nem jelenti be, vagy adóbevallását – többszöri felhívás ellenére sem - küldi meg.

A 2018. évi összes helyesbített tartozás, mely magába foglalja a múlt évi hátralékot és a folyó évi kivetést 225 e Ft, ebből 2018. december 31-ig a költségvetési elszámolási számlára 15 e Ft (befizetett, ill. végrehajtott összeg) került átutalásra. A 2018. december 31-i összes hátralék, melyben múlt és folyó évi tartozás is fennáll 215 e Ft. A 2018. évi teljesítés 6,7 %-os volt. (A 2017. évi teljesítés 25,4 %-os volt.)

Bírság bevétel alakulása a 2018. adóévben



Követelés és hátralékkezelés

Az adóigazgatási eljárás szabályai mellett, 2018. január 1-jétől jelentősen megváltoztak a követeléskezelésre és végrehajtásra vonatkozó szabályok is. Az önkormányzati adóhatósági végrehajtásnál az adóhatóság által fogantatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (Avt.), az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (Air.), az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (Art.), a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (Vht.) szabályaira kell figyelemmel lenni. E jogszabályok, illetve egyéb törvények alapján az adóhatóság hatáskörébe tartozik az adótartozás beszedése, a jogosulatlan adó-visszaigénylés visszatérítése, egyes adók módjára behajtható köztartozás végrehajtása. Ennek során az adóhatóság egyrészt az általa nyilvántartott adók és ezekhez kapcsolódó szankciók (késedelmi pótlék, bírságok) vonatkozásában hivatalból, másrészt jogszabályi rendelkezés alapján külső megkeresésekre folytat végrehajtást. Az adóhatósági végrehajtás keretében végrehajtható okiratnak minősül a fizetési kötelezettséget megállapító, véglegessé vált hatósági döntés, az önadózás esetén a fizetendő adót, adóelőleget, adóelőleg kiegészítést tartalmazó bevallás, az adózóval közölt adóhatósági adómegállapítás, az adók módjára behajthatóköztartozás esetén a behajtást kérő megkeresése. Az okirat végrehajthatóságához külön intézkedésre nincs szükség. A tartozás után felszámított pótlék, kamat, a végrehajtási költségátalány és költségminimum az adótartozásra vonatkozó végrehajtható okirat alapján hajtható végre. Az adóigazgatási tevékenység magában foglalja a hátralékkezelést, a végrehajtást, a fizetési könnyítésekre irányuló kérelmek elbírálását, továbbá a csőd, felszámolási és végelszámolási eljárások bonyolítását. A megváltozott jogszabályi követelmények miatt a végrehajtási eljárások alkalmával végrehajtási költség is előírásra kerül. Általában az adóigazgatás költségeit az önkormányzat vagy az állam állja, ez

alól kivételt képez a végrehajtás, itt a felmerült költségek –a visszatartó jelleg miatt is- többnyire az adóst terhelték. Végrehajtási eljárás megindításának akkor volt helye, ha az adós a jogerős végrehajtható okiraton alapuló tartozását esedékességkor nem fizette meg, és nem állnak fenn az eljárás megindítását akadályozó tényezők. Amennyiben az adós fizetési könnyítésre, illetve mérséklésre irányuló kérelmét az adóhatóság elutasította, az önkéntes teljesítésre, vagy részteljesítésre a végrehajtási eljárás bármely szakaszában van lehetőség, a végrehajtási cselekmények foganatosítására ennek figyelembevételével kerül sor. Az adóvégrehajtásban a fokozatosság elve már nem feltétlen érvényesül, hatósági átutalási megbízás, jövedelem letiltás kibocsátására, továbbá a vagyonfeltárás eredményétől, valamint az adótartozás összegétől függően a nyilvántartás (gépjármű-, cég-, ingatlan-nyilvántartás) alapján történő foglalásra általában egy időben, vagy egymást követően rövid időtartamon belül sor kerül. Az tehát, hogy az eljárás melyik szakaszában milyen végrehajtási cselekményre kerül sor, az eljáró adóvégrehajtó rendelkezésére álló adatok alapján meghozott döntésétől függ.

Általánosságban elmondható, hogy azon cselekmények foganatosítása indokolt, amely gyors és hatékony, költségkímélő eszköznek látszik az adóhatóság követelésének megtérülésére, valamint az arányosság elvének figyelembevételével az adósra nézve a legkisebb mértékű korlátozással jár.

Adók módjára történő behajtás

A saját kintlévőségeink behajtásán kívül széles a más szervek által átadott köztartozások köre is (közigazgatási bírságok, igazgatási szolgáltatási díjak, szemétszállítási díj hátralékok, stb), de ez a feladatunk egyre szűkül. Az állam által megelőlegezett gyermektartási díjak, valamint a kormányhivataloktól érkezett igazgatási, szolgáltatási díj, közigazgatási bírság, halvédelmi és eljárási bírság behajtását 2017. január 1-től a NAV vette át.

A pótlék és bírság hátralékokhoz hasonlóan a legnehezebben behajtható tartozásokat jelentik. Mind az egyéb, mind az idegen bevételek esetében az eredeti jogosult az állam vagy bármely más önkormányzaton kívüli szerv, de mivel az eredeti jogosult részére nem fizették meg a kirótt összeget, az önkormányzat köteles azt behajtani.

A két bevétel közötti különbség az, hogy míg az egyéb bevételből beszedett összeg teljes egészében az önkormányzat bevételét gyarapítja, addig az idegen bevételből beszedett összeg vagy a kiszabó szervé vagy annak valamely (jellemzően kisebb) hányada az önkormányzatnál marad.

A közlekedési szabályszegések után kiszabott közigazgatási bírságból származó bevétel 40%-a a települési önkormányzatot illeti meg, 60%-a pedig a behajtást kérő szervet.

A 2018. adóévben 4 db megkeresés érkezett adók módjára történő behajtásra 96000 Ft összegben, 2018. december 31-ig 10.000 Ft-ot sikerült behajtanunk, Az előző évekről maradt köztartozások behajtását folytattuk, kevés sikerrel, mert ezek az adósok rendszerint nem rendelkeznek munkahellyel és vagyonnal. A 2013-as évben átadott adók módjára behajtandó 4.495 e Ft szemétszállítási díj hátralékból 2018. december 31-ig összesen 2.565 e Ft-ot sikerült behajtanunk.

Meg kell említeni, hogy a legtöbb hátralékos nem rendelkezik bejelentett jogviszonnal, nem kap társadalombiztosítási nyugellátást, illetve nem rendelkezik lefoglalható ingó-és ingatlan

vagyontárggyal, vagy olyan ellátásban részesül, amely a Vht. alapján nem végrehajtható (átmeneti segély, rokkantsági járadék, anyasági támogatás stb.).

Az adóügyi ügyintézők egyéb feladatai

A felsorolt adónemekkel kapcsolatos teendőink mellett további számos feladatot látunk el, melyek a teljesség igénye nélkül az alábbiak:

- *Hatósági igazolások kiállítása:*

Az adózó kérelmére annak igazolására, hogy rendelkezik-e adó tartozással, hatósági igazolás kiadására kerül sor.

- *Adó- és értékbizonyítvány kiállítása:*

Megkeresésre az ingatlanok forgalmi értékéről adó- és értékbizonyítvány kiadása történik.

- *Pénzbírságok kezelése, nyilvántartása:*

A szabálysértési vagy más társhatóságok megkeresésére gondoskodunk az adók módjára történő behajtásról. A munkáltató (vagy Nyugdíjfolyósító Igazgatóság) által történt utalásokról, befizetésekről, valamint a végrehajtás eredménytelenségéről a behajtást kérő hatóságokat értesítjük.

- *Adatszolgáltatások (a Magyar Államkincstár és a Pénzügyi Iroda részére):*

Havi, negyedéves, féléves és éves zárasi listák és azok mellékleteinek készítése. Gépjárműadó bevétellel kapcsolatos megosztás ellenőrzésére szolgáló adatlap kitöltése. - *Közérdekű munka büntetések végrehajtása:*

A Fejér Megyei Kormányhivatal Igazságügyi Szolgálat Párfogó Felügyelői Osztálya által küldött megkeresésben szereplő elítélt – az ítéletben meghatározott óraszámú – végrehajtandó közérdekű munka büntetés letöltésének felügyelete, nyomon követése és adminisztrációja. (2018. adóévben 3 fő elítéltet foglalkoztattunk.)

A Fejér Megyei Kormányhivatal Dunaújvárosi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya által kijelölt foglalkoztatóként a meg nem fizetett szabálysértési pénzbírság megváltása címén az elkövetőre kiszabott óraszámú végrehajtandó közérdekű munka büntetés letöltésének felügyelete, nyomon követése és adminisztrációja.

Személyi és tárgyi feltételek

Az összes adónemmel - a csaknem 4.100 adóalannyal - Adonyban két főállású köztisztviselő foglalkozik.

A tárgyi feltételek között meg kell említeni, hogy önálló irodahelyiségben történik az ügyintézés, a számítógép megfelel az elvárásoknak, központilag biztosított programot használunk, a nyomtatók és a fénymásoló is alkalmas a nagy ügyiratforgalom lebonyolítására.

Az ügyintézés minőségének, valamint az ügyfelek tájékoztatásának javítása érdekében a *Adonyi Újság* című helyi kiadvány és a település honlapja által nyújtott lehetőségeket igyekszünk kihasználni.

Az önkormányzat honlapján megtekinthetők az adórendeletek, letölthetők a bevallási nyomtatványok és a bevalláshoz szükséges kitöltési útmutató is.

2017. évtől kezdődően a NAV-on keresztül is be lehet adni az iparüzési adó bevallásokat, a vállalkozók – illetve könyvelőik – kb. 70%-a élt is ezzel a lehetőséggel. Sajnos ezek a

bevallások rengeteg hibát tartalmaztak, melynek javítása, javíttatása sok utánjárást és adminisztrációt igényelt.

A hatályos jogszabályi előírások alapján Adony Város Önkormányzata 2018. március 1. napjával csatlakozott az ASP adó szakrendszeréhez. A csatlakozásra való felkészülés, az adattisztítás és a hiányzó adatok feltöltése 2015-től a csatlakozásig folyamatosan zajlott. Illetve az ASP program adatrögzítési lehetőségei nem teljesen kompatibilisak a korábbi ÖNKADÓ-éval. A korábbi kezdetlegesebb módon nyilvántartott adatokat be kell emelni egy precízebb nyilvántartórendszerbe és ebből ered, hogy az új rendszer képtelen értelmezni a migrált adatokat, ami számos hiányosságot és hibát eredményez, melynek javítása azóta is folyamatban van.

Az Adóhatóság az ASP adó szakrendszerében kezeli és tartja nyilván a kötelezettségeket. A szakrendszer folyamatos fejlesztés alatt van. Az év a 2.0 verzióval kezdődött meg, most már a 32.1 verziónál tartunk. Folyamatosan különböző hibák merülnek fel, amelyekre hibajegyek keletkeznek. Az adóztatás az évben többször leállt több napra a hibák miatt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót szíveskedjen megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot jóváhagyni.

Adony, 2019. május 24.

Földi Ilona
jegyző nevében és megbízásából


Bokor Erika
aljegyző



Határozati javaslat

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adók alakulásáról, a hátralékok behajtására tett intézkedésektől szóló 2018. évi jegyzői beszámolót – hivatkozva a 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontjára - elfogadja.

Továbbra is kiemelt figyelmet kell fordítani az adótartozások behajtására, a végrehajtási tevékenység során valamennyi, az adóhatóság hatáskörébe tartozó eljárási lehetőséget ki kell használni annak érdekében, hogy az adótartozások összege csökkenjen.

Felelős: Földi Ilona jegyző nevében és megbízásából Bokor Erika aljegyző
Határidő: folyamatos