



ADONYI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐJE

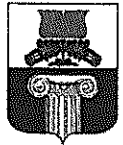
2457 Adony, Kossuth L. u. 4.

Tel: 25/504-550

Fax: 25/504-555

e-mail: jegyzo@adony.hu

www.adony.hu



Előterjesztést készítette: Vágó Eszter adóigazgatási ügyintéző

.....napirend

Előterjesztés

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2020. június 25-i rendes nyílt ülésére

Tárgy: Beszámoló a helyi adókból származó bevételek alakulásáról, a hátralékok behajtására tett intézkedésekről

Tisztelt Képviselő-testület!

Előterjesztésünkben a 2019. évi helyi adóbevételek alakulásáról, valamint az adóhatóság éves tevékenységéről kívánjuk tájékoztatni a Tisztelt Képviselő-testületet.

A beszámolómban évről-évre bemutatjuk az adóztatással kapcsolatos tevékenységeket, az adóalanyok számát, az adóbevételek alakulását, valamint a behajtási cselekmények módját és azok eredményességét.

Az önkormányzat lényegi eleme a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek egyik fontos eleme a helyi adók rendszere. Az önkormányzat képviselő-testületének egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendelet útján a helyi adóztatást szabályozza. Egyes adók, díjak (gépjárműadó, talajterhelési díj) esetében központi egységes szabályozás alapján, míg a helyi adók esetében törvényi keretek között, de helyi rendeletalkotás szabályozza az adóztatást.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. Törvényi keretek között a képviselő-testület dönt a helyi adók bevezetéséről, az alkalmazott adómértékekről, kedvezményekről és mentességekről.

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 25/2016. (XII.30.) rendelete elfogadásával az alábbi adónemek kerültek bevezetésre:

- építményadó
- magánszemély kommunális adója
- idegenforgalmi adó
- helyi iparüzési adó

A 36/2015. (XII.30.) számú önkormányzati rendelet rendelkezik a talajterhelési díjról.

A gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (a továbbiakban: Gjt.) rendelkezik a gépjárműadóról.

Az adóhatóság által fogatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény 104-107. §-i rendelkeznek az adók módjára behajtandó köztartozások végrehajtásáról.

A helyi adóztatás során 2019. évben az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvényben (a továbbiakban: Art.), az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvényben (a továbbiakban: Air.) és az adóhatóság által fogatosítható végrehajtási eljárásokról 2017. évi CLIII. törvényben (a továbbiakban: Avt.) foglalt szabályok szerint járt el az önkormányzati adóhatóság. E törvény rendelkezései alapján kerülhet sor az önkormányzati adóhatóság méltányossági jogkörének gyakorlására is.

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016 évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) előírásait az Art. elsődlegessége mellett kellett alkalmazni, a végrehajtás során pedig a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Vht.) szabályait.

Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok, a Htv., a Gjt. és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban: Ktdt.) tartalmazza.

Az adórendeletek szabályainak megállapítása során a képviselő-testületet kötik a Htv. előírásai, így például megállapíthatja az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz igazodóan, de korlátok is vannak, az adó mértékénél a törvényi maximumnál több nem állapítható meg, egy meghatározott adó esetén egy adótárgy után vezethető be adó, vagyoni típusú adó körében az adót egységesen kell meghatározni.

Külön ki kell emelni az adatok személyes védelmét és az adótitok fontosságát, figyelemmel arra, hogy az adóhatóságot a hivatali eljárása során tudomására jutott minden irat, adat, tény, körülmény tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

Az adóhatósági munka a korábbi évekhez hasonlóan az alábbi adónemekre, illetve főbb feladatokra terjednek ki:

- gépjárműadó
- helyi adók (épitményadó, magánszemély kommunális adója, idegenforgalmi adó, iparüzési adó)
- talajterhelési díj
- késedelmi pótlék
- mulasztási bírság
- adók módjára történő köztartozások behajtása
- hatósági bizonyítványok, adóigazolások kiállítása
- adó- és értékbizonyítványok készítése
- államigazgatási eljárás illeték beszedése
- az adószámlák pénzforgalmi könyvelése
- adatszolgáltatás a Magyar Államkincstár felé
- kapcsolattartás társhatóságokkal
- belső információk nyújtása.
- kapcsolattartás az adózókkal és képviselőinkkel

Az önkormányzat illetékességi területén élő, illetve itt vállalkozási tevékenységet folytató, valamint adóköteles vagyontárggyal rendelkező adózók jelentős része az adóügyi dolgozó munkáján keresztül találkozik az Önkormányzati Hivatallal.

Az adóhatósági munka jelentős részét kitevő ügyiratok (véglegesítendő határozatok, felszólítások, egyéb hivatalos iratok) kézbesítése tértivevényesen történik. Az éves adóbefizetési kötelezettségről szóló értesítők, a törvény által kötelezően minden évben október 31-ig kiküldendő folyószámla-egyenlegközlők normál postai küldeményként kerülnek postázásra.

A pénzforgalom feldolgozása folyamatosan történik. Az ügyintézési határidők betartása feszített munkatempót kíván meg, melyet tovább nehezít a bevallási határidőkhöz, negyedéves jelentésekhez, illetve az adóév zárásához, indításához kapcsolódó munkatorlódás, emellett az adófizetési készséggel összefüggésben jelentkező adóbehajtási ügyek, problémás ügyek számának szaporodása.

Adóügyekben az adózó és az önkormányzati adóhatóság közötti elektronikus kapcsolattartás az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvényben (a továbbiakban: Eüsztv.) alapján 2018. január 1-től hatályos. A 2019-es év egyik meghatározó feladata volt, hogy ezt a gyakorlatba is áthelyezzük. Sajnos nagyon sok vállalkozó nem ismeri a változásokat, illetve idegenkedik az elektronikus ügyintézésről.

Az Eüsztv. 1. § 23. pontjában nevesített gazdálkodó szervezetek kötelesek adóügyeiket elektronikusan intézni.

Az egyéni vállalkozási tevékenységet folytató természetes személyek is elektronikus kapcsolattartásra és elektronikus ügyintézésre kötelezettek az önkormányzati adóhatóságunk felé.

A gazdálkodó szervezetek, magánszemélyek elektronikus kérelmeiket, bevallásaikat településünk honlapján az E-ügyintézés menüpontban érhetik el vagy közvetlenül az Önkormányzati Hivatali Portálon az önkormányzat kiválasztásával: <https://ohp-20.asp.lgov.hu/nyitolar>

Az Eüsztv. alapján elektronikus ügyintézésre kötelezettektől 2018. január 01-jét követően papír alapon ügyindító dokumentumot az önkormányzati adóhatóság befogadni nem köteles. A papír alapon beadott iratok (kérelmek, bevallások, változásbejelentések stb.) joghatás kiváltására nem alkalmasak, ha azt az adózó nem nyújtotta be elektronikusan, akkor az adózó ebben az esetben bírságható. Természetesen szem előtt tartva az adózók érdekeit a bírsághatótól az idei évben eltekintettünk, azonban felhívtuk az ügyfelek figyelmét a jogszabályváltozásra.

A természetes személy ügyfelek kérelmeiket, bevallásaikat továbbra is beadhatják papíralapon.

A természetes személy ügyfelek a Kormány által biztosított elektronikus azonosítási módok (ügyfélkapu) segítségével vehetik igénybe az ún. e-Papír szolgáltatást, melyen keresztül írhatnak beadványt, illetve ahhoz csatolt dokumentum terjeszthető elő az önkormányzati adóhatóságunk felé. A szolgáltatás elérése: <https://epapir.gov.hu>

A természetes személy ügyfelek is beadhatják kérelmeiket, bevallásaikat a fentebb említett címen az E- ügyintézés menüpontban elérhető módon, de ez számukra nem kötelező, csak lehetőség.

Az adóhatóság e-mail címén a kapcsolattartásnak csak olyan formája lehetséges, amely nem vált ki joghatást (pl. általános tájékoztatás). Az adócsoport e-mail címeire történt levelezés nem minősül azonosításra visszavezetett hivatalos elektronikus ügyintézésnek.

Az alábbiakban kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, tekintse át Adony helyi adóbevételeinek alakulását 2019. január 01. – 2019. december 31. időszakra vonatkozóan.

Adóbevételek alakulása adónemenként 2019. január 1-től 2019. december 31-ig

Adónem	Adómérték
Építményadó	I. övezetben: 300,-Ft/m ² II. övezetben: 50,-Ft/m ² III. övezetben: 850,-Ft/m ² IV. övezetben: 300,-Ft/m ² V. övezetben: 50,-Ft/m ²
Magánszemély kommunális adója	4.000,-Ft/év
Idegenforgalmi adó	300,-Ft/fő/vendégéjszaka
Helyi iparüzési adó	állandó jellegű: 1,5% ideiglenes jellegű: 5.000,-Ft/nap

Építményadó

Adózók száma: 856 fő.

2019. december 31-ig a bevétel 144.048 e Ft, mely 6,9 %-kal kevesebb az előző évhez képest.

A 2019. december 31-ig 20.691 e Ft adóhátralékot tartottunk nyilván, amely magában foglalja az egyik felszámolási eljárás alatti gazdasági társaság 19.597 e Ft-os hátralékát, amelynek megtérülésére nem számíthatunk, mert 2019.08.08-án felszámolták.

Részletfizetési lehetőséget egy gazdasági társaság kapott (138.000 e Ft), melynek részleteit a határozatban foglaltak szerint teljesítette.

Magánszemély kommunális adója

Adózók száma: 1288 fő.

2019. december 31-ig a bevétel 4.927 e Ft, mely 2,4 %-kal kevesebb az előző évhez képest.

A 2019. december 31-ig 1.079 e Ft adóhátralékot tartottunk nyilván.

Iparűzési adó

Adózók száma: 441 fő.

2019. december 31-ig a bevétel 168.279 e Ft, mely 14,1 %-kal több az előző évhez képest.

A 2019. december 31-ig fennálló 7.637 e Ft adóhátralék (mely 28%-kal csökkent az előző évhez képest) jelentős részének megtérülésére nagy valószínűséggel nem lehet számítani.

Részletfizetési lehetőséget 3 adózó kapott (125 e Ft), melynek részleteit a határozatban foglaltak szerint teljesítette.

Idegenforgalmi adó

2019. adóévben 3 adóbeszedésre kötelezett adóalany szerepelt nyilvántartásunkban.

2019-ben az adóalap 5.096 vendégéjszaka volt, míg ez 2018. adóévben 1576. Ebből következik, hogy 323,4 %-os növekedést könyvelhettünk el.

2019. december 31-ig a bevétel 1.374 e Ft, mely jelentősen több az előző évhez képest.

Ezen adónemet illetően a tavalyi évben nem mutatkozott hátralék.

Gépjárműadó

Adózók száma: 1455 fő.

A gépjárműadó átengedett központi bevétel, a gépjárművek központilag egységes szabályok alapján kerülnek adóztatásra. A helyi önkormányzat ebben az adófajtában szabályozási jogkörrel nem rendelkezik. A befizetett adó 40%-a maradt csak az önkormányzatnál, mint megosztott bevétel, függetlenül attól, hogy az előző évekről áthúzódó végrehajtás, vagy részletfizetés során lett befizetve. Az önkormányzatnál maradó bevétel 2019. december 31-ig 12.710 e Ft.

A 2019. december 31-ig fennálló 7.997 e Ft hátralék megtérülésére valószínűleg nem lehet számítani.

Talajterhelési díj

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a talajterhelési díjról szóló 36/2015. (XII.30.) 6. §- a alapján mentesül a talajterhelési díj megfizetése alól az az adonyi lakos kibocsátó, aki a tárgyévet követő év január 1. napján jogerős határozat alapján:

- a) időskorúak járadékában
- b) aktív korúak ellátásában,
- c) ápolási díjban,
- d) lakásfenntartási támogatásban vagy a települési támogatásokról szóló 4/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet alapján lakhatási támogatásban,
- e) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül.

Mentesül a talajterhelési díj megfizetése alól az az adonyi lakos kibocsátó is - az életkor betöltését követő évtől-, aki 65. évét betöltötte és egyedül élő, továbbá azok a 70. évüket betöltött házastársak akik a kibocsátó hely kizárólagos tulajdonosai, bérlői, illetve haszonélvezeti joggal rendelkezői, és ezen jogukat gyakorolják.

A Ktdt. alapján Adony Város területérzékenységi szorzójának értéke 3, így a fentiek alapján a talajterhelési díj egységdíjének mértéke 3.600, -Ft/ m³

Fentiek alapján 4-en kaptak mentességet 468 e Ft összegben.

Adózók száma: 11 fő.

2019. december 31-ig a bevétel 574 e Ft, mely 6 %-kal több az előző évhez képest.

A 2019. december 31-ig 1.465 e Ft adóhátralék szerepel nyilvántartásunkban.

Pótlék

A késedelmi pótlék a fenti adónemekkel kapcsolatos, valamely mulasztás által keletkezett jogkövetkezményhez kapcsolódó adónemeket jelent. Ettől függetlenül a nyilvántartásban a normál adónemekkel megfelelő kezelést igényel. A pótlék sajátossága ezen túl, hogy összege folyamatosan változik: ha adótöke tartozás áll fenn, a pótlék minden egyes naptári nappal növekvő összeget mutat, emellett a jegybanki alapkamat mértéke is befolyásolja.

Talán a helyi adónemekkel összefüggő pótlék tartozások behajtása a legnehezebb, mert eleve a legkevésbé jogkövető adózói kör sajátossága az ilyen tartozás. Nemhogy a pótlék, hanem az esetleges adótöke tartozások sem behajthatók tőlük. Sok esetben fellelhetetlenek, megszűntek, vagy semmilyen végrehajtható vagyon nem áll mögöttük.

2019. december 31-ig a bevétel 1.080 e Ft, mely 1,5 %-kal több az előző évhez képest.

A 2019. december 31-ig fennálló 12.764 e Ft adóhátralék nagy részének megtérülésére valószínűleg nem lehet számítani.

Bírság

Adó-végrehajtás során az adóhatóságot a hatáskörébe tartozó végrehajtás foganatosításáért 5 e ft költségminimum, valamint 5 e ft költségátalány illeti meg. Továbbá mulasztási bírságot szabhatunk ki, amennyiben az adózó adókötelezettségét érintő változás-bejelentési kötelezettségét annak bekövetkeztétől számított 15 napon belül az erre a célra rendszeresített nyomtatványon nem jelenti be vagy adóbevallását nem küldi meg.

2019. december 31-ig a bevétel 140 e Ft, mely 33 %-kal több az előző évhez képest.

A 2019. december 31-ig fennálló 325 e Ft adóhátralék nagy részének megtérülésére lehet számítani.

Követelés és hátralékkezelés

A korábban említett jogszabályok, illetve egyéb törvények alapján az adóhatóság hatáskörébe tartozik az adótartozás beszedése, a jogosulatlan adó-visszaigénylés visszatérítése, egyes adók módjára behajtandó köztartozás végrehajtása. Ennek során az adóhatóság egyrészt az általa nyilvántartott adók és ezekhez kapcsolódó szankciók (késedelmi pótlék, bírságok) vonatkozásában hivatalból, másrészt jogszabályi rendelkezés alapján külső megkeresésekre folytat végrehajtást.

Az adó-végrehajtásban a fokozatosság elve már nem feltétlen érvényesül, hatósági átutalási megbízás, jövedelem letiltás kibocsátására, továbbá a vagyonsfeltárás eredményétől, valamint az adótartozás összegétől függően a nyilvántartás (gépjármű-, cég-, ingatlan-nyilvántartás) alapján történő foglalásra általában egy időben, vagy egymást követően rövid időtartamon belül sor kerül.

Általánosságban elmondható, hogy azon cselekmények foganatosítása indokolt, amelyek gyors és hatékony, költségkímélő eszköznek látszanak az adóhatóság követelésének megtérülésére, valamint az arányosság elvének figyelembevételével az adóssra nézve a legkisebb mértékű korlátozással járnak.

A hátralékok behajtása érdekében a fizetési határidők letelte után az I. félévben nem került sor, azonban a II. félévben 514 db hátralékos részére küldtünk fizetési felszólítást.

Amennyiben ismert volt a hátralékos bankszámlaszáma, azonnali beszedési megbízást nyújtottunk be a számlát vezető pénzügyintézetnél. (A hiányzó bankszámlaszámok pótlása érdekében 12 bankot és takarékszövetkezetet kerestünk meg több száz gazdasági társaság, egyéni vállalkozó, illetve magánszemély adataival.) 2019. adóévben 21 esetben nyújtottunk be inkasszót 7.037 e Ft-os összegben, melyből 2019. december 31-ig 4.007 e Ft folyt be.

Azon adózókkal szemben, akik a fizetési felszólítás ellenére sem rendezték hátralékukat, nyilvántartásunk adatai alapján további végrehajtási cselekményeket foganatosítottunk. 18 esetben kezdeményeztük a gépjármű forgalomból történő kivonását, melyből 13 db teljesült.

A járműnyilvántartásban szereplő adatok alapján 18 db gépjárműfoglalás (elidegenítési és terhelési tilalom bejegyzése mellett) történt, melynek tényét a jegyzőkönyv másolatának megküldése alapján a Dunaújvárosi Járási Hivatal 12 esetben rögzítette a járműnyilvántartásban.

2019. novemberében 304 esetben kerestük meg a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelőt a hátralékos adózók bejelentett jogviszonyának megismerése érdekében.

Adók módjára történő behajtás

A saját kintlévőségeink behajtásán kívül egyre szűkül a más szervek által átadott köztartozások köre (gondozási díj hátralék, elővezetési költség).

A pótlék és bírság hátralékokhoz hasonlóan a legnehezebben behajtható tartozásokat jelentik. Az idegen bevételek esetében az eredeti jogosult az állam vagy bármely más önkormányzaton kívüli szerv, de mivel az eredeti jogosult részére nem fizették meg a kirótt összeget, az önkormányzat köteles azt behajtani.

A 2019. adóévben 16 db megkeresés érkezett adók módjára történő behajtásra, valamint a korábbi köztartozások behajtását folytattuk.

Meg kell említeni, hogy a legtöbb hátralékos nem rendelkezik bejelentett jogvisztonnyal, nem kap társadalombiztosítási nyugellátást, illetve nem rendelkezik lefoglalható ingó-és ingatlan vagyontárggyal, vagy olyan ellátásban részesül, amely a Vht. alapján nem végrehajtható (átmeneti segély, rokkantsági járadék, anyasági támogatás stb).

Az adóügyi ügyintézők egyéb feladatai

A felsorolt adónemekkel kapcsolatos teendőink mellett további számos feladatot látunk el, melyek a teljesség igénye nélkül az alábbiak:

- Hatósági igazolások kiállítása:

Az adózó kérelmére annak igazolására, hogy rendelkezik-e adótarozással, hatósági igazolás kiadására kerül sor. 2019. adóévben 7 db került kiállításra.

- Adó- és értékbizonyítvány kiállítása:

Megkeresésre az ingatlanok forgalmi értékéről adó- és értékbizonyítvány kiadása történik. 2019. adóévben a gyámügy részére 1 db, hagyatéki ügyben 71 db, végrehajtási ügyben 35 db és szociális ügyben 3 db került kiállításra.

- Pénzbírságok kezelése, nyilvántartása:

A szabálysértési vagy más társhatóságok megkeresésére gondoskodunk az adók módjára történő behajtásról. A munkáltató (vagy Nyugdíjfolyósító Igazgatóság) által történt utalásokról, befizetésekről, valamint a végrehajtás eredménytelenségéről a behajtást kérő hatóságokat értesítjük.

- Adatszolgáltatások (a Magyar Államkincstár és a Pénzügyi Iroda részére):

Havi, negyedéves, féléves és éves zárasi listák és azok mellékleteinek készítése. Gépjárműadó bevétellel kapcsolatos megosztás ellenőrzésére szolgáló adatlap kitöltése.

- Közérdekű munka büntetések végrehajtása:

A Fejér Megyei Kormányhivatal Igazságügyi Szolgálat Párfogó Felügyelői Osztálya és a Fejér Megyei Kormányhivatal Dunaújvárosi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya által kijelölt foglalkoztatóként a megkeresésben szereplő elítélt –az ítéletben meghatározott óraszámú – végrehajtandó közérdekű munka büntetés letöltésének felügyelete, nyomon követése és adminisztrációja. (2019. adóévben 5 fő elítéltet foglalkoztattunk.)

Személyi és tárgyi feltételek

2019. adóévben (és az azt megelőző időszakban) számos személyi változás történt, az adóügyi ügyintézők körében, mely a fentiekben felsorolt feladatok ellátását nagy mértékben megnehezítette, illetve lassította. 2019. januártól szeptemberig 2 fő, 2019. október óta 3 főállású köztisztviselő dolgozik ezen a területen.

A tárgyi feltételek között meg kell említeni, hogy önálló irodahelyiségben történik az ügyintézés, a számítógépek megfelelnek az elvárásoknak, központilag biztosított programot használunk, a nyomtatók és a fénymásoló is alkalmas a nagy ügyiratforgalom lebonyolítására.

Az adóhatóság az ASP adó szakrendszerében kezeli és tartja nyilván a kötelezettségeket. A szakrendszer folyamatos fejlesztés alatt van. Folyamatosan különböző hibák merülnek fel, amelyekre hibajegyek keletkeznek. Az adóztatás az évben többször megakadt, lelassult ezen hibák miatt.

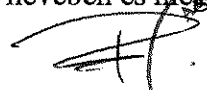
Az ügyintézés minőségének, valamint az ügyfelek tájékoztatásának javítása érdekében a *Adonyi Újság* című helyi kiadvány és a település honlapja által nyújtott lehetőségeket igyekszünk kihasználni.

Az önkormányzat honlapján megtekinthetők az adórendeletek, letölthetők a bevallási nyomtatványok és a bevalláshoz szükséges kitöltési útmutatók is.


Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót szíveskedjen megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot jóváhagyni.

Adony, 2020. június 18.

Földi Ilona
jegyző nevében és megbízásából



Bokor Erika
aljegyző



Határozati javaslat

Adony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adók alakulásáról, valamint a hátralékok behajtására tett intézkedésekről szóló 2019. évi jegyzői beszámolót – hivatkozva a 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontjára - elfogadja.

Felelős: Földi Ilona jegyző nevében és megbízásából Bokor Erika aljegyző
Határidő: folyamatos