



ADONYI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐJE

2457 Adony, Kossuth u. 4.

Tel.: 06-25-504-550

jegyzo@adony.hu

www.adony.hu



Előterjesztést készítette: Nagyné Vámosi Andrea és Csikós-Jánvári Dominika adóigazgatási ügyintéző

...h...napirend

Előterjesztés

Adony Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. május 25-én tartandó rendkívüli nyílt ülésére

Tárgy: Beszámoló a helyi adókból származó bevételek alakulásáról, a hátralékok behajtására tett intézkedésekről

Tisztelt Képviselő-testület!

Előterjesztésünkben a 2022. évi helyi adóbevételek alakulásáról, valamint az adóhatóság éves tevékenységéről kívánjuk tájékoztatni a Tisztelt Képviselő-testületet.

A beszámolóban évről-évre bemutatjuk az adóztatással kapcsolatos tevékenységeket, az adóalanyok számát, az adóbevételek alakulását, valamint a behajtási cselekmények módját és azok eredményességét.

Az önkormányzat lényegi eleme a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek egyik fontos eleme a helyi adók rendszere. Az önkormányzat képviselő-testületének egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendelet útján a helyi adóztatást szabályozza. A talajterhelési díj esetében központi egységes szabályozás alapján, míg a helyi adók esetében törvényi keretek között, de helyi rendeletalkotás szabályozza az adóztatást.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. Törvényi keretek között a képviselő-testület dönt a helyi adók bevezetéséről, az alkalmazott adómértékekről, kedvezményekről és mentességekről.

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 25/2016. (XII.30.) rendelete elfogadásával az alábbi adónemek kerültek bevezetésre:

- építményadó
- magánszemély kommunális adója
- idegenforgalmi adó
- helyi iparüzési adó

A 36/2015. (XII.30.) számú önkormányzati rendelet rendelkezik a talajterhelési díjról.

A gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (a továbbiakban: Gjt.) rendelkezik a gépjárműadóról.

Az adóhatóság által fogatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény 104-107. §-i rendelkeznek az adók módjára behajtandó köztartozások végrehajtásáról.

A helyi adóztatás során 2022. évben az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvényben (a továbbiakban: Art.), az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvényben (a továbbiakban: Air.) és az adóhatóság által fogatosítható végrehajtási eljárásokról 2017. évi CLIII. törvényben (a továbbiakban: Avt.) foglalt szabályok szerint járt el az önkormányzati adóhatóság. E törvények rendelkezései alapján kerülhet sor az önkormányzati adóhatóság méltányossági jogköreinek gyakorlására is.

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) előírásait az Art. elsődlegessége mellett kellett alkalmazni, a végrehajtás során pedig a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Vht.) szabályait.

Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok, a Htv., a Gjt. és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban: Ktdt.) tartalmazza.

Az adórendeletek szabályainak megállapítása során a képviselő-testületet kötik a Htv. előírásai, így például megállapíthatja az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz igazodóan, de korlátok is vannak, az adó mértékénél a törvényi maximumnál több nem állapítható meg, egy meghatározott adó esetén egy adótárgy után vezethető be adó, vagyoni típusú adó körében az adót egységesen kell meghatározni.

Külön ki kell emelni az adatok személyes védelmét és az adótitok fontosságát, figyelemmel arra, hogy az adóhatóságot a hivatali eljárása során tudomására jutott minden irat, adat, tény, körülmény tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

Az adóhatósági munka a korábbi évekhez hasonlóan az alábbi adónemekre, illetve főbb feladatokra terjednek ki:

- gépjárműadó
- helyi adók (épitményadó, magánszemély kommunális adója, idegenforgalmi adó, iparüzési adó)
- talajterhelési díj
- késedelmi pótlék
- mulasztási bírság
- adók módjára történő köztartozások behajtása
- hatósági bizonyítványok, adóigazolások kiállítása
- adó- és értékbizonyítványok készítése
- államigazgatási eljárás illeték beszédése
- az adószámlák pénzforgalmi könyvelése
- adatszolgáltatás a Magyar Államkincstár felé
- kapcsolattartás társhatóságokkal
- belső információk nyújtása
- kapcsolattartás az adózókkal és képviselőkkel

Az önkormányzat illetékességi területén élő, illetve itt vállalkozási tevékenységet folytató, valamint adóköteles vagyontárggyal rendelkező adózók jelentős része az adóügyi dolgozó munkáján keresztül találkozik az Önkormányzati Hivatallal.

Az adóhatósági munka jelentős részét kitevő ügyiratok (véglegesítendő határozatok, felszólítások, egyéb hivatalos iratok) kézbesítése térítvényesen történik. Az éves adóbefizetési kötelezettségről szóló értesítők, a törvény által kötelezően minden évben október 31-ig kiküldendő folyószámla-egyenlegközlők normál postai küldeményként kerülnek postázásra.

A pénzforgalom feldolgozása folyamatosan történik. Az ügyintézési határidők betartása feszített munkatempót kíván meg, melyet tovább nehezít a bevallási határidőkhöz, negyedéves jelentésekhez, illetve az adóév zárásához, indításához kapcsolódó munkatorlódás, emellett az adófizetési készséggel összefüggésben jelentkező adóbehajtási ügyek, problémás ügyek számának szaporodása.

Adóügyekben az adózó és az önkormányzati adóhatóság közötti elektronikus kapcsolattartás az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: Eüsztv.) alapján 2018. január 1-től hatályos.

Az Eüsztv. 1. § 23. pontjában nevesített gazdálkodó szervezetek kötelesek adóügyeiket elektronikusan intézni.

Az egyéni vállalkozási tevékenységet folytató természetes személyek is elektronikus kapcsolattartásra és elektronikus ügyintézésre kötelezettek az önkormányzati adóhatóságunk felé.

A gazdálkodó szervezetek, magánszemélyek elektronikus kérelmeiket, bevallásaikat településünk honlapján az E-ügyintézés menüpontban érhetik el vagy közvetlenül az E-önkormányzat portálon az önkormányzat kiválasztásával: <https://ohp-20.asp.lgov.hu/nyitolap>.

Az Eüsztv. alapján elektronikus ügyintézésre kötelezettektől 2018. január 1-jét követően papír alapon ügyindító dokumentumot az önkormányzati adóhatóság befogadni nem köteles. A papír alapon beadott iratok (kérelmek, bevallások, változásbejelentések stb.) joghatás kiváltására nem alkalmasak, ha azt az adózó nem nyújtotta be elektronikusan, akkor az adózó ebben az esetben bírságható.

A természetes személy ügyfelek a Kormány által biztosított elektronikus azonosítási módok (ügyfélkapu) segítségével vehetik igénybe az E-önkormányzat portál és az ún. e-Papír alkalmazás szolgáltatásait. Az utóbbin keresztül írhatnak beadványt, illetve ahhoz csatolt dokumentum terjeszthető elő az önkormányzati adóhatóságunk felé. Az e-Papír szolgáltatás elérése: <https://epapir.gov.hu>.

A természetes személy ügyfelek kérelmeiket, bevallásaikat továbbra is beadhatják papíralapon, az elektronikus ügyintézés számukra nem kötelező, csak lehetőség.

Az adóhatóság e-mail címén a kapcsolattartásnak csak olyan formája lehetséges, amely nem vált ki joghatást (pl. általános tájékoztatás). Az adócsoport e-mail címekre történt levelezés nem minősül azonosításra visszavezetett hivatalos elektronikus ügyintézésnek.

Az alábbiakban kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, tekintse át Adony helyi adóbevételeinek alakulását a 2022. január 1. – 2022. december 31. időszakra vonatkozóan.

Adóbevételek alakulása adónemenként 2022. január 1-től 2022. december 31-ig

Adónem	Adómérték
Építményadó	I. övezetben: 300,-Ft/m ² II. övezetben: 50,-Ft/m ² III. övezetben: 850,-Ft/m ² IV. övezetben: 300,-Ft/m ² V. övezetben: 50,-Ft/m ²
Magánszemély kommunális adója	4.000,-Ft/év
Idegenforgalmi adó	300,-Ft/fő/vendégéjszaka
Helyi iparüzési adó	állandó jellegű: 1,5%

Építményadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (a továbbiakban együtt: építmény).

Az adókötelezettség az építmény valamennyi helyiségére kiterjed, annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül.

Az építményadó vagyoni típusú, kivetési adó, adatbejelentések alapján történik az adóztatása. Ezen adatbejelentések alapján az adóhatóság határozatban írja elő az fizetési kötelezettséget, vagy módosítja az adóztatást.

Megnevezés	Adatok a 2022.12.31-i állapot szerint
Befolyt bevétel (e Ft)	144.293
Túlfizetés (e Ft)	481
Adózók száma (fő)	763
Hátralék (e Ft)	20.826

Magánszemély kommunális adója

Kommunális adókötelezettség terheli a Htv. 12. §-ában, valamint a 18. §-ában meghatározott magánszemélyt, továbbá azt a magánszemélyt is, aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.

Megnevezés	Adatok a 2022.12.31-i állapot szerint
Befolyt bevétel (e Ft)	5.999
Túlfizetés (e Ft)	441
Adózók száma (fő)	1.323
Hátralék (e Ft)	1.480

Iparúzési adó

Az iparúzési adó mértéke önkormányzatunk illetékességi területén 1,5%, azonban a válsághelyzet kapcsán 2021-től a mikro-, kis- és középvállalkozások esetében az adó maximum 1% lehetett. 2021-ben ezt egy nyomtatványon igényelheték a vállalkozók, a katásoknak viszont automatikusan a kedvezőbb összeg került előírásra. 2022-ben már csak azon vállalkozásoknak volt szükséges benyújtani a kedvezményre vonatkozó igényüket, melyek 2021-ben nem kérték, illetve amelyek új vállalkozást indítottak vagy új telephelyük, székhelyük keletkezett.

Megnevezés	Adatok a 2022.12.31-i állapot szerint
Befolyt bevétel (e Ft)	150.566
Túlfizetés (e Ft)	16.295
Adózók száma (fő)	506
Hátralék (e Ft)	6.878

Idegenforgalmi adó

A Htv. 30. § (1) bekezdés a) pontjának értelmében adókötelezettség azt a magánszemélyt terheli, aki nem állandó lakosként – azaz a lakcímbeljelentés szabályai szerinti lakóhellyel, tartózkodási hellyel nem rendelkezik az adott önkormányzat illetékességi területén – az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

Megnevezés	Adatok a 2022.12.31-i állapot szerint
Befolyt bevétel (e Ft)	367
Túlfizetés (e Ft)	27
Adózók száma (fő)	4
Hátralék (e Ft)	-
Vendégéjszakák	641

Gépjárműadó

A gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény 2021. január 1-jétől hatályos 9. § (1) bekezdése szerint a gépjárműadóval kapcsolatos feladatokat az állami adó- és vámhatóság látja el. A 2021. január 1-jét megelőző időszak adókötelezettségeit azonban még az önkormányzati adóhatóság állapította meg és tartja nyilván. Ezért az önkormányzat gépjárműadó számlájára érkezett befizetések esetén minden esetben elengedhetetlen annak vizsgálata, hogy azt a befizető melyik adómegállapítással érintett időszakra fizette meg. Amennyiben a 2021. évet megelőző adókötelezettségről van szó, az nem túlfizetésként kerül nyilvántartásra, hanem korábban előírt tartozással szemben jóváírásra. Ezt a központi költségvetés felé tovább kell utalni. Ha 2021. évi vagy későbbi gépjárműadó kötelezettség került tévesen az önkormányzati gépjárműadó fizetési számla javára megfizetésre, abban az esetben az nem túlfizetésnek, hanem az Art. szerinti téves befizetésnek minősül. A téves befizetésekre az Art. 74. § (6) bekezdése a túlfizetésre vonatkozó rendelkezések alkalmazását rendeli alkalmazni, amikor kimondja, hogy a tévesen befizetett adó visszafizetését a túlfizetés szabályai szerint lehet visszaigényelni.

Fentiekből következik, hogy az önkormányzati gépjárműadó számlán 2022. évben zajlott pénzmozgás csak adminisztratív jellegű volt, abból az önkormányzatnak tényleges bevétele nem keletkezett.

Megnevezés	Adatok a 2022.12.31-i állapot szerint
Befolyt bevétel (e Ft)	1.021
Túlfizetés (e Ft)	122
Adózók száma (fő)	184
Hátralék (e Ft)	2.605

Talajterhelési díj

Adony Város Önkormányzat Képviselő-testületének a talajterhelési díjról szóló 36/2015. (XII.30.) 6. §- a alapján mentesül a talajterhelési díj megfizetése alól az az adonyi lakos kibocsátó, aki a tárgyévet követő év január 1. napján jogerős határozat alapján:

- a) időskorúak járadékában
- b) aktív korúak ellátásában,
- c) ápolási díjban,
- d) lakásfenntartási támogatásban vagy a települési támogatásokról szóló 4/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet alapján lakhatási támogatásban,
- e) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül.

Mentesül a talajterhelési díj megfizetése alól az az adonyi lakos kibocsátó is - az életkor betöltését követő évtől-, aki 65. évét betöltötte és egyedül élő, továbbá azok a 70. évüket betöltött házastársak akik a kibocsátó hely kizárólagos tulajdonosai, bérlői, illetve haszonélvezeti joggal rendelkezői, és ezen jogukat gyakorolják.

A Ktdt. alapján Adony Város területérzékenységi szorzójának értéke 3, így a fentiek alapján a talajterhelési díj egységdíjának mértéke 3.600, -Ft/ m³.

2022. évben 2 fő részesült fizetési kötelezettség alóli mentességben, 7,2 e Ft összegben.

Megnevezés	Adatok a 2022.12.31-i állapot szerint
Befolyt bevétel (e Ft)	837
Túlfizetés (e Ft)	-
Adózók száma (fő)	13
Hátralék (e Ft)	808

Pótlék

A késedelmi pótlék a fenti adónemekkel kapcsolatos, valamely mulasztás által keletkezett jogkövetkezményhez kapcsolódó adónemeket jelent. Ettől függetlenül a nyilvántartásban a normál adónemekkel megfelelő kezelést igényel. A pótlék sajátossága ezen túl, hogy összege folyamatosan változik: ha adótóke tartozás áll fenn, a pótlék minden egyes naptári nappal növekvő összeget mutat, emellett a jegybanki alapkamat mértéke is befolyásolja.

Talán a helyi adónemekkel összefüggő pótlék tartozások behajtása a legnehezebb, mert eleve a legkevésbé jogkövető adózói kör sajátossága az ilyen tartozás. Nemhogy a pótlék, hanem az esetleges adótoke tartozások sem behajthatók tőlük. Sok esetben fellelhetetlenek, megszűntek, vagy semmilyen végrehajtható vagyon nem áll mögöttük.

Megnevezés	Adatok a 2022.12.31-i állapot szerint
Befolyt bevétel (e Ft)	1.263
Túlfizetés (e Ft)	184
Adózók száma (fő)	2.440
Hátralék (e Ft)	16.474

Bírság

Adó-végrehajtás során az adóhatóságot a hatáskörébe tartozó végrehajtás foganatosításáért 5 e ft költségminimum, valamint 5 e ft költségátalány illeti meg. Továbbá mulasztási bírságot szabhatunk ki, amennyiben az adózó adókötelezettségét érintő változás-bejelentési kötelezettségét annak bekövetkeztétől számított 15 napon belül az erre a célra rendszeresített nyomtatványon nem jelenti be vagy adóbevallását nem küldi meg.

Megnevezés	Adatok a 2022.12.31-i állapot szerint
Befolyt bevétel (e Ft)	65
Túlfizetés (e Ft)	20
Adózók száma (fő)	36
Hátralék (e Ft)	265

Követelés és hátralékkezelés

A korábban említett jogszabályok, illetve egyéb törvények alapján az adóhatóság hatáskörébe tartozik az adótartozás beszedése, a jogosulatlan adó-visszaigénylés visszatérítése, egyes adók módjára behajtandó köztartozás végrehajtása. Ennek során az adóhatóság egyrészt az általa nyilvántartott adók és ezekhez kapcsolódó szankciók (késedelmi pótlék, bírságok) vonatkozásában hivatalból, másrészt jogszabályi rendelkezés alapján külső megkeresésekre folytat végrehajtást.

Az adó-végrehajtásban a fokozatosság elve már nem feltétlen érvényesül, hatósági átutalási megbízás, jövedelem letiltás kibocsátására, továbbá a vagyonfeltárás eredményétől, valamint az adótartozás összegétől függően a nyilvántartás (gépjármű-, cég-, ingatlan-nyilvántartás) alapján történő foglalásra általában egy időben, vagy egymást követően rövid időtartamon belül sor kerül.

Általánosságban elmondható, hogy azon cselekmények foganatosítása indokolt, amelyek gyors és hatékony, költségkímélő eszköznek látszanak az adóhatóság követelésének megtérülésére, valamint az arányosság elvének figyelembevételével az adóra nézve a legkisebb mértékű korlátozással járnak.

A munkafolyamatoknak az adóigazgatási ügyintézők körében történt személyi változásból eredő lassulása miatt a 2022. évben jelentős mennyiségű behajtási tevékenység nem történt.

Adók módjára történő behajtás

A saját kintlévőségeink behajtásán kívül egyre szűkül a más szervek által átadott köztartozások köre (gondozási díj hátralék, elővezetési költség).

A pótlék és bírság hátralékokhoz hasonlóan a legnehezebben behajtható tartozásokat jelentik. Az idegen bevételek esetében az eredeti jogosult az állam vagy bármely más önkormányzaton kívüli szerv, de mivel az eredeti jogosult részére nem fizették meg a kirótt összeget, az önkormányzat köteles azt behajtani.

A 2022. adóévben 17 db megkeresés érkezett adók módjára történő behajtásra, valamint a korábbi köztartozások behajtását folytattuk.

Meg kell említeni, hogy a legtöbb hátralékos nem rendelkezik bejelentett jogvisztonnyal, nem kap társadalombiztosítási nyugellátást, illetve nem rendelkezik lefoglalható ingó-és ingatlan vagyontárggyal, vagy olyan ellátásban részesül, amely a Vht. alapján nem végrehajtható (átmeneti segély, rokkantsági járadék, anyasági támogatás stb).

Az adóügyi ügyintézők egyéb feladatai

A felsorolt adónemekkel kapcsolatos teendőink mellett további számos feladatot látunk el, melyek a teljesség igénye nélkül az alábbiak:

- Hatósági igazolások kiállítása:

Az adózó kérelmére annak igazolására, hogy rendelkezik-e adótartozással, hatósági igazolás kiadására kerül sor. 2022. adóévben 12 db került kiállításra.

- Adó- és értékbizonyítvány kiállítása:

Megkeresésre az ingatlanok forgalmi értékéről adó- és értékbizonyítvány kiadása történik. 2022. adóévben a gyámügy részére 4 db, hagyatéki ügyben 112 db, végrehajtási ügyben 32 db került kiállításra.

- Pénzbírságok kezelése, nyilvántartása:

A szabálysértési vagy más társhatóságok megkeresésére gondoskodunk az adók módjára történő behajtásról. A munkáltató (vagy Nyugdíjfolyósító Igazgatóság) által történt utalásokról, befizetésekről, valamint a végrehajtás eredménytelenségéről a behajtást kérő hatóságokat értesítjük.

- Adatszolgáltatások (a Magyar Államkincstár és a Pénzügyi Iroda részére):

Havi, negyedéves, féléves és éves zárasi listák és azok mellékleteinek készítése. Gépjárműadó bevétellel kapcsolatos megosztás ellenőrzésére szolgáló adatlap kitöltése, időszakos adatszolgáltatások küldése adónemenként.

- *Közérdekű munka büntetések végrehajtása:*

A Fejér Megyei Kormányhivatal Igazságügyi Szolgálat Pártfogó Felügyelői Osztálya és a Fejér Megyei Kormányhivatal Dunaújvárosi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya által kijelölt foglalkoztatóként a megkeresésben szereplő elítélt –az ítéletben meghatározott óraszámú – végrehajtandó közérdekű munka büntetés letöltésének felügyelete, nyomon követése és adminisztrációja. (2022. adóévben 6 fő elítéltet foglalkoztattunk.)

Személyi és tárgyi feltételek

2022. adóévben és az azt megelőző időszakban számos személyi változás történt az adóügyi ügyintézők körében, mely a fentiekben felsorolt feladatok ellátását nagy mértékben megnehezítette, illetve lassította. 2 főállású köztisztviselő dolgozik ezen a területen.

A tárgyi feltételek között meg kell említeni, hogy önálló irodahelyiségben történik az ügyintézés, a számítógépek megfelelnek az elvárásoknak, központilag biztosított programot használunk, a nyomtatók és a fénymásoló is alkalmas a nagy ügyiratforgalom lebonyolítására.

Az adóhatóság az ASP adó szakrendszerében kezeli és tartja nyilván a kötelezettségeket. A szakrendszer folyamatos fejlesztés alatt van. A működés során fellépő, javítást igénylő hibák száma jelentősen csökkent a bevezetés óta.

Az ügyintézés minőségének, valamint az ügyfelek tájékoztatásának javítása érdekében a *Adonyi Újság* című helyi kiadvány és a település honlapja által nyújtott lehetőségeket igyekszünk kihasználni.

Az önkormányzat honlapján megtekinthetők az adórendeletek, letölthetők a bevallási nyomtatványok és a bevalláshoz szükséges kitöltési útmutatók is. Emellett az e-Önkormányzat portál is folyamatosan rendelkezésre áll az ügyek intézésére a törvényileg kötelezett és a szabadon rendelkező adózók számára.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót szíveskedjen megtárgyalni, és az alábbi határozati javaslatot jóváhagyni.

Adony, 2023. május 19.


dr. Földi Ilona
jegyző



Határozati javaslat

Adony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adók alakulásáról, a hátralékok behajtására tett intézkedésektől szóló 2021. évi jegyzői beszámolót – hivatkozva a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak,* valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontjára - elfogadja.

Felelős: dr. Földi Ilona jegyző

Határidő: folyamatos